

Путеводитель по Европейской Стандартизации

Часть III

Совместное финансирование Европейской стандартизации
Европейским сообществом /Европейской Ассоциацией свободной торговли

Глава 1

Описательный документ финансовых методов и ссылок
на предполагаемую структуру соглашения о партнерстве

15 ноября 2003 года

Статус: Презентация Государствам-членам (SOGS-Группа) 18 ноября 2003 года

Автор: Enterprise DG Standardization Unit

Для дальнейшей информации : entr-standardisation@cec.eu.int

Информация по процедурам финансирования Европейской стандартизации

Вступление

Основной целью мер Enterprise DG по финансовой поддержке Европейской стандартизации является создание Европейских стандартов как подтверждения политики Сообщества, касающейся, в частности, реализации Директив по технической гармонизации и развития конкуренции в Европейской промышленности.

Для достижения этой ключевой цели, улучшения качества гармонизированных стандартов и продвижения Европейской стандартизации на международный уровень Комиссия предоставляет финансовую помощь Центральному Секретариату Европейских организаций по стандартизации.

Данная помощь в первую очередь обеспечивается путем **многолетнего рамочного контракта**, устанавливающего общие условия финансирования, и специальных соглашений, адаптированных к различной финансовой деятельности.

1. Пять основ финансирования деятельности по стандартизации.

Финансовая поддержка Европейской стандартизации строится на пяти основах (смотри приложение по разбивке финансирования на 2001/2002/2003 годы). По каждой, если в этом возникает потребность, подписываются специальные соглашения между Комиссией и Европейскими организациями по стандартизации, на базе программы, разработанной в начале года по согласованию с соответствующими департаментами Комиссии (в настоящее время существует 89 точек соприкосновения по стандартизации, распределенные между 49 отделами и 12 генеральными директоратами). Программа пересматривается в сентябре с целью перераспределения неиспользованных бюджетных средств в свете новых приоритетов.

а) Ежегодные исполнительные контракты, подписанные между Комиссией и Европейским комитетом по стандартизации - Европейским комитетом электротехнической стандартизации - Европейским институтом телекоммуникационных стандартов. Они разработаны, чтобы помочь улучшить эффективность, качество и обзор Европейской системы стандартизации. Каждый год эти три организации в соответствии со своей рабочей программой и в поддержку политики Сообщества направляют в Комиссию обоснованные запросы на субсидии. На основании данных запросов разрабатывается перечень выбранных проектов, вместе с индикаторами исполнения, которые дают возможность оценить уровень и качество реализации проектов в промежуточных и окончательных докладах.

Между прочим, данные действия разрабатываются с целью заставить заинтересованные стороны глубже понять работу по стандартизации и более активно вовлекать их в нее, оптимизировать использование Европейских стандартов в соответствии с потребностями рынка и более эффективно управлять процедурами, заложенными в Директиве 98/34/ЕС, и переводами гармонизированных стандартов, стимулировать работу on-line и установление контрольных точек в рамках Европейских организаций по стандартизации, подготовиться к расширению и укреплению институциональных связей Европейских организаций по стандартизации на международном уровне.

b) контракты "консультантов" предназначены для совместного финансирования экспертов. Они разработаны с целью гарантировать, что гармонизированные стандарты, разработанные в поддержку законодательства Сообщества, отвечают основным требованиям Директив и мандатов.

Данная деятельность была необходима, чтобы избежать оговорки о мерах безопасности при применении стандартов (вслед за их публикацией в Официальном Журнале). Вот почему Комиссия поддерживает Европейские организации по стандартизации в данной акции.

c) Перевод гармонизированных стандартов (используемых в поддержку Европейского законодательства) на другие языки помимо французского/английского/немецкого вероятно ускорит применение данных стандартов, особенно предприятиями малого и среднего бизнеса. В начале года Европейские организации по стандартизации составляют перечень стандартов, которые были приняты в предыдущем году и для которых необходимо финансирование Европейского Союза для осуществления перевода. В результате предстоящего увеличения официальных языков почти вдвое, средства, которые Комиссия намерена выделить на эту работу, возрастут в 2004 году в два раза по сравнению с 2003 годом. Тем не менее, для предотвращения бесконтрольного расходования средств и предоставления финансирования на другие основные задачи, общие инвестиции Комиссии останутся без изменений, и будут основываться на максимальной стоимости за страницу.

d) Совместное финансирование деятельности по Европейской стандартизации является центральным элементом в бюджете по стандартизации для поддержки политики Сообщества. Данная работа в основном подготовлена в поддержку как законодательных проектов, так и других проектов, которые были определены Европейскими институтами как приоритетные. Приоритет отдан работе с мандатами, за исключением случая e-Eurore, который базируется на Лиссабонской Стратегии. Исходя из этого, Европейским организациям по стандартизации предлагается передать смету, указав сроки, совместимые с потребностями рынка. После одобрения отдельных соглашений по финансированию Комиссией и Европейскими организациями по стандартизации, будут организованы последующие регулярные встречи с Европейской организацией по стандартизации с целью обеспечения равномерной работы .

e) Продвижение Европейской системы стандартизации за пределы региона является составной частью в контексте продвижения экспорта с внутреннего рынка. Данная деятельность также является логическим продолжением на международном уровне нашего подхода. Комиссия заинтересована в инвестировании средств в такие проекты в объеме, представляющем интерес для промышленности и готова сделать свой вклад в финансирование.

В 2003 году, например, деятельность по продвижению Европейской системы стандартизации была поддержана по просьбе Европейского института электротехнической стандартизации, как на двухстороннем, так и многостороннем уровне в Китае, Бразилии, странах Средиземноморья и Общем рынке стран Южной Америки.

II. Процедура финансирования.

Финансовый Регламент, применяемый в отношении общего бюджета Комиссии, предусматривает два типа финансирования: субсидии и контракты на обслуживание.

По своей природе финансовая поддержка стандартизации четко определяет порядок субсидий, по крайней мере, если речь идет о пяти основных описанных принципах.

Это затрагивает прямые финансовые вложения как для решения задач по поддержке политики Союза, так и поддержке Центрального Секретариата Европейских организаций по стандартизации.

Другие, детальные правила применяются к **контрактам по обслуживанию**:

- они могут заключаться только на основе тендера. Это несовместимо с исключительным признанием трех Европейских организаций по стандартизации, которым Европейское законодательство фактически предоставляет монополию на разработку стандартов.
- их условия ссылок разработаны департаментами Комиссии, что несовместимо с деятельностью по стандартизации.
- они субсидированы на 100%, но результаты работы принадлежат Комиссии. Это несовместимо с промышленным законом о правах собственности на стандарты.

Наоборот, **дотационные контракты**, которые в полной мере соответствуют деятельности по стандартизации, особенно **Договорам об основных принципах партнерства**, недавно рассмотренным Европейскими организациями по стандартизации и Комиссией, предусматривают фактические процедуры для применения данных субсидий:

- субсидии не являются предметом требования заявок; они предоставляются по просьбе Европейских органов по стандартизации и сопровождаются расчетами;
- применяется принцип совместного финансирования, но с возможностью сокращения специальных субсидий на определенные цели (лабораторные работы, и т.д.)
- применяется принцип финансирования, не затрагивающий старые проекты; но с некоторой степенью гибкости, делающей возможным принимать финансирование до подписания контрактов (особенно при работах по стандартизации и переводу)
- финансирование аудита, необходимого согласно финансового Регламента, главным образом связано с ежегодным исполнением контрактов;
- подобным образом взносы становятся обычным правилом для стандартизации из-за важной роли, которую играют эксперты, финансируемые промышленностью;
- правила по субконтракторам стали более гибкими при распределении работы между Европейскими организациями по стандартизации в свете внутренних правил;
- были разработаны документы-модели, разрешающие гармонизированное предоставление расчетов, платежей и фактической стоимости, для того, чтобы содействовать управлению данными статьями.

III. Будущее развитие: укрепление законной базы финансирования Европейской стандартизации.

После принятия нового финансового Регламента, необходимо укрепить законную базу финансирования Европейской стандартизации, чтобы гарантировать долгосрочную жизнеспособность данного механизма Европейской системы стандартизации.

Большее привлечение Европейской стандартизации для поддержки политики Сообщества требует мобилизации средств Европейского Союза. Этого нельзя достичь только на основе существующего законодательства, т.е. Директивы 98/34/ЕС, Решения 87/95 в области ИСТ и секторальных Директив по технической гармонизации.

Текст, устанавливающий специальную законную базу, становится все более необходимым.

Возможности сделать существующую систему финансирования более простой могли бы быть рассмотрены на основании финансового Регламента. Например, процедуры по финансированию Главного Секретариата Европейских организаций по стандартизации и тех, которые касаются работ по стандартизации, могли бы быть пересмотрены.

Рабочая группа, из представителей Европейского Комитета, ЕАСТ и ЕОС, была недавно создана для этой цели.