

ПУТЕВОДИТЕЛЬ ПО ЕВРОПЕЙСКОЙ СТАНДАРТИЗАЦИИ

ЧАСТЬ IV

Европейская стандартизация в международном контексте

ГЛАВА I

Стратегия международного развития стандартов

15 ноября 2003 года

Статус документа : Внутренний рабочий документ ЕС

Автор : Enterprise DG Standardization Unit

Для дальнейшей информации : entr-standardsation@cec.eu.int

Стратегия международного развития стандартов

Стратегия Комиссии по стандартизации в глобальном контексте является твердой и логически последовательной. Благодаря нашей роли в стандартизации – системе, ведущей к рынку – Комиссия проводит политику партнерского подхода и действует путем диалога со всеми Европейскими участниками, а не играет агрессивную и видимую роль, как это делает администрация США.

Наш подход был заложен два года назад после публикации принципов Европейской политики по международной стандартизации (документ SEC (2001) 1296). Основные принципы таковы:

I. Европа заинтересована в международной стандартизации в связи с ее потенциалом по устранению технических барьеров в торговле и увеличению для всех доступа к рынку. Международная стандартизация также предоставляет возможности для продвижения и распространения технологий.

II. В процессе разработки стандартов следует соблюдать несколько основных требований: открытость, прозрачность, консенсус, сбалансированное участие заинтересованных сторон. Если регулятивные органы решат взять курс на международные стандарты, важно, чтобы они смогли воспользоваться стандартами организаций по стандартизации, отвечающими за консенсус между всеми национальными точками зрения и заинтересованными сторонами.

III. Международная, Европейская и Национальная стандартизация дополняют друг друга: особенно важно проводить консультации между заинтересованными сторонами и представлять независимые национальные точки зрения в международном контексте. Учитывая изложенное, важно, чтобы национальные системы стандартизации позволили при справедливых условиях эффективно участвовать всем заинтересованным сторонам, и чтобы национальные позиции были логически связаны с Европейской политикой и законодательством, если таковые существуют.

IV. Чтобы иметь один применяемый стандарт и одно принятое испытание для каждого товара, производство или услуга должны стать целью при содействии торговле. Международные стандарты имеют максимальный эффект в продвижении торговли, если они являются частью **единого и гармоничного набора стандартов.** Если международные стандарты применяются в отношении технических регламентов в соответствии с Договором ВТО ТБТ, международным организациям по стандартизации необходимо иметь четко определенную клиентуру. Принципы ВТО, взятые в целом, гарантируют, что **международные организации по стандартизации открыты для участия национальных организаций по стандартизации и создают международные стандарты, не противоречащие друг другу.**

V. Использование стандартов при регулировании требует четкого определения роли каждой из сторон и ее компетенции. Тем не менее, добровольные стандарты могут снизить потребность в регулировании и соответственно вмешательство государства.

УІ. В дальнейшем следует использовать меры по повышению эффективности международных организаций по стандартизации. Стремление к более высокой эффективности не должно противоречить ответственности.

УІІ. Может быть было целесообразно направить стандарты, спецификации и другие документы, достигшие определенного консенсуса за пределами международных организаций по стандартизации, в международный процесс стандартизации. **Должным образом сбалансированные совместные договоренности с международными организациями по стандартизации предлагают принять систематическую структуру по международным стандартам** и/или вносить вклад в международный процесс подготовки стандартов. Соглашение в Вене и Дрездене между Международной организацией по стандартизации и Европейским Комитетом по стандартизации, соответственно Международной электротехнической комиссией и Европейским комитетом электротехнической стандартизации являются наглядным примером того, как предоставить возможность внести свой вклад, избежать двойной работы или ускорить работу по стандартизации. В этой связи, важно гарантировать, что содержание международного стандарта будет в первую очередь рассмотрено международной организацией по стандартизации, которая сможет решить делегировать или нет ответственность за содержание создающей организации.

УІІІ. Как правило в свете своих политических целей Сообщество поддерживает развитие (предпочтительно региональных) инфраструктур по стандартизации. Это ускорило бы установление международных стандартов поскольку предоставило бы возможность уменьшить число «игроков». ЕС также способствует созданию **законных и экономических условий**, которые содействуют торговле и **которые носят рецептивный характер при использовании добровольно согласованных стандартов.**

ІХ. Европейские участники должны общаться друг с другом с целью обеспечения взаимопонимания и общих точек зрения в отношении законных требований или в поддержку политики ЕС. При представлении своих собственных клиентов на определенных дискуссиях **Европейских участников просят придерживаться принципов, заложенных в данном документе, которые взяты вместе, определяют Европейскую политику по отношению к международной стандартизации.**

Инструменты для продвижения Европейских стандартов и Европейской системы стандартизации следующие:

(1) Деловой диалог

Стандартизация, технические регламенты и подтверждение соответствия являются регулярной темой переговоров в бизнесе. Этот вопрос рассматривается в Трансатлантическом Деловом Диалоге (ТАВД), на Форуме стран Южной Америки и Европы (МЕВФ) и за Круглым Столом Предпринимателей Европейского Союза и России (EU-Russia IRT). В ходе деловых переговоров с Японией также было уделено внимание данной теме, а диалог с Китаем также начался с обсуждения данной области.

(2) Соглашения о Сотрудничестве и Партнерстве Европейских Организаций по стандартизации

Европейский Комитет по стандартизации и Европейский институт электротехнической стандартизации имеют соглашения с Международной организацией по стандартизации и Международной электротехнической комиссией. В области телекоммуникации договор о сотрудничестве был заключен между Европейским институтом телекоммуникационных стандартов и Международным союзом телекоммуникаций. Эти соглашения помогают избежать дублирования работ на региональном и международном уровне и гарантировать работу логически последовательной международной системы.

С целью оказать содействие регионам в их интеграционном процессе, Европейский Комитет по стандартизации и Европейский институт электротехнической стандартизации заключили Меморандум (MoUs) с AMR, Южноамериканской Ассоциацией по стандартизации. Европейский Комитет по стандартизации также подписал соглашение с Евро-Азиатским Советом по стандартизации (EASC), который представляет собой сотрудничество между организациями по стандартизации стран СНГ. Европейский Комитет по стандартизации способствует контактам по сотрудничеству с ADMO (Арабская Организация по развитию промышленности и разработке месторождений, координационный орган по стандартизации в Арабских странах). Европейский институт телекоммуникационных стандартов сотрудничает с азиатскими партнерами, в частности с Японией, Китаем и Кореей, также успешно как и с американскими партнерами в Третьем Генерационном Проекте о сотрудничестве (3GPP). В Латинской Америке соглашение о сотрудничестве было заключено с Интер-Американской телекоммуникационной конференцией, CITEЛ. Проект @LIS, поддержанный Комиссией по сотрудничеству со странами общего рынка Южной Америки (Mescour), в отношении возможности взаимодействия сетей в телекоммуникационном секторе успешно продвигается. Европейский институт телекоммуникационных стандартов принимает во внимание институциональное сотрудничество с Лигой Арабских Государств и Региональным Офисом Международного союза телекоммуникаций в Арабских странах.

(3) Развитие стандартов – рецептивно -регламентирующие модели

Экономическая Комиссия Европы Организации Объединенных Наций (UN/ECE) а в частности ее Рабочая Группа по политике технической гармонизации и стандартам¹ опубликовала международную модель технической гармонизации через использование международных стандартов. Данная концепция схожа с Новым Подходом ЕС и стимулирует государственное сотрудничество по основным законным требованиям. Государствам следует идентифицировать соответствующие международные стандарты и подтверждение соответствия требованиям, необходимым для решения общих регулятивных целей. Страны СНГ, включая Российскую Федерацию, хотят использовать данную модель технической гармонизации на своем межгосударственном пространстве. Представители глобальных телекоммуникационных компаний предложили регуляторам от стран UNECE применять данную рекомендацию для определенных ИСТ товаров. Кроме того, Российская Федерация недавно заявила в контексте с ее вступлением в ВТО о намерении откорректировать свое законодательство по сферам деятельности, касающимся двадцати Директив Нового Подхода, в соответствии с Европейским Союзом.

¹ Смотри web-site <http://www.unece.org/trade/tips/stdpol/>

(4) Стимулирование соглашений “типа Соглашение и партнерстве и сотрудничестве в Европе (PECA)”²

Регулирование законодательства и инфраструктуры таким образом, что одни и те же стандарты и законные требования применяются в Европейском Союзе и третьих странах, не должны ограничиваться странами-кандидатами. Поскольку Европейские стандарты составляют важную часть возможных соглашений типа PECA, страны, желающие отрегулировать свое законодательство должны иметь возможность участвовать в работе Европейских организаций по стандартизации. Европейский Комитет по стандартизации и Европейский институт электротехнической стандартизации предоставили возможность организациям по стандартизации - ‘партнерам’ принимать участие в их работе, хотя и без права голосования. Члены Европейского института телекоммуникационных стандартов открыты для организаций неевропейских стран, но они не имеют права голоса по Европейским стандартам.

(5) Техническое содействие

Техническое содействие играет выдающуюся роль в осуществлении целей Комиссии. Акцент сделан на улучшении сотрудничества внутри Комиссии и государствами-членами - донорами во избежание проектов, создающих частичное совпадение или расхождение. Были достигнуты успехи при предоставлении гарантий, что потраченные средства отражают приоритеты Сообщества, и что срок проектов удовлетворяет Европейских экспертов.

Географически, цели Европы могут быть представлены в виде концентрических окружностей.

- Государства кандидаты формируют часть узкого круга поскольку они принимают на себя *acquis* и их организации по стандартизации уже стали или станут членами Европейской семьи по стандартизации. Данная цель таким образом считается достигнутой.
- Следующий круг касается средиземноморского бассейна. Страны Средиземноморья заинтересованы в использовании Европейских стандартов по причине торговли с Европейским Союзом. Однако, их институты по стандартизации не присоединятся к Европейской системе, но могут быть заинтересованы стать **организациями по стандартизации – партнерами** Европейского Комитета по стандартизации и Европейского института электротехнической стандартизации. Соседние страны такие как Россия и Украина строят новый круг деятельности по стандартам. Здесь многое будет зависеть от стимулирования экономического партнерства в Российской Федерации.
- За пределами географических границ Европы, внимание сосредоточено на странах, формирующих **региональную интеграцию**. Бразилия, Аргентина, Парагвай и Уругвай, составляющие общий рынок стран Южной Америки (Mercosur), представляют собой хорошую цель для развития Европейской стандартизации. В конечном счете, существует также группа стран таких как Китай, Индия и некоторые страны Азиатско-Тихоокеанского

² Данные соглашения в настоящее время называют АСААs (Соглашения о подтверждении соответствия и приемке промышленных товаров» Для дальнейшей информации, смотрите внутренние примечания 815387 от 25 июня 2006 года.

бассейна, включая Японию и Австралию, которые предлагают интересные **торговые возможности**.

Согласованное использование международных стандартов является целью, которую Европа должна разделить с этими странами. В зависимости от уровня развития индивидуального торгового партнера данных регионов, различная деятельность должна осуществляться.