

# СОВЕТ ЕВРОПЫ

## РЕШЕНИЕ СОВЕТА

от 7 мая 1985 г.

по новому подходу к технической гармонизации и стандартам  
(85/C 136/01)

СОВЕТ

*в порядке углубления* своих решений от 16 июля 1984 г. (Приложение 1):

*подчеркивает* срочную необходимость разрешения текущего положения в отношении технических барьеров в торговле и устранения вытекающей из него неопределенности для экономических субъектов;

*подчеркивает* важность и желательность нового подхода, который предусматривает ссылки на стандарты – главным образом, на Европейские стандарты, но при необходимости, и на национальные стандарты в качестве меры в переходный период – для определения технических характеристик продуктов, подхода, намеченного Комиссией в ее сообщении от 31 января 1985 г., которое вытекает из определенных руководящих указаний, принятых Европейским Парламентом в его решении от 16 октября 1980 г., и составляет часть расширения выводов Совета от 16 июля 1984 г.

*сознавая*, что новый подход должен сопровождаться политикой оценки соответствия, обращается к Комиссии дать приоритет этому вопросу и ускорить все работы в этой области;

*одобряет* руководящие указания, представленные в списке принципов и главных элементов, которые должны включаться в основную часть Директив (Приложение II к данному Решению);

*обращается* к Комиссии представить, по возможности быстрее, соответствующие предложения.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### ВЫВОДЫ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ

Одобрены Советом 16 июля 1984 г.

Совет считает, что стандартизация вносит большой вклад, обеспечивая свободное обращение на рынке промышленных товаров, а также создавая стандартную техническую среду для предприятий во всех странах, которая повышает конкурентоспособность не только на рынке Сообщества, но также на внешних рынках, особенно в области новых технологий.

Он признает, что цели, преследуемые Государствами-членами по защите здоровья и безопасности их граждан, а также потребителей в равной степени обоснованы в принципе, даже если используются различные методы для их достижения.

Соответственно, Совет принимает следующие принципы для Европейской политики в области стандартизации:

- взаимное согласие Государств-членов проводить постоянную проверку технических регламентов, которые применяются – либо де-юре, либо де-факто – на их территориях с тем, чтобы отменять те из них, которые устарели или не являются необходимыми;
- согласие Государств-членов обеспечить взаимное признание результатов испытаний и, если необходимо, установление гармонизированных правил, касающихся работы органов сертификации;
- согласие на ранние консультации в рамках Сообщества на соответствующем уровне согласно целям Директивы 189/83 ЕЭС, когда крупные национальные регулятивные инициативы и процедуры могли бы неблагоприятно повлиять на функционирование внутреннего рынка;
- расширение практики Сообщества в вопросах технической гармонизации путем поручения задач определения технических характеристик продукции в стандартах, предпочтительно в Европейских, но при необходимости, и в национальных, при которых выполнялись бы необходимые условия, особенно, в отношении защиты здоровья и обеспечения безопасности;
- быстрая интенсификация работ в области стандартизации, предпочтительно на Европейском уровне, с целью содействия, с одной стороны, гармонизации законодательства в Сообществе, с другой стороны, промышленного развития, особенно в области новых технологий, поскольку это может в отдельных случаях потребовать от Сообщества введения новых процедур для совершенствования подготовки стандартов (например, создание бюро по стандартизации, специальных комитетов). При принятии Европейских стандартов желательно представлять их в Европейские органы стандартизации для утверждения.

В частности, в секторах высокой технологии должны быть определены объекты, для которых будут разрабатываться общие спецификации и стандарты для эффективного применения во всем Сообществе, открыты общественные работы и заключены контракты с тем, чтобы необходимые решения могли быть приняты.

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

### РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ ПО НОВОМУ ПОДХОДУ К ТЕХНИЧЕСКОЙ ГАРМОНИЗАЦИИ И СТАНДАРТАМ

Новый подход базируется на следующих четырех фундаментальных принципах:

- гармонизация законодательства ограничивается принятием посредством Директив на основе статьи 100 Договора ЕЭС, основных требований по безопасности (либо других требований, представляющих общую значимость), которым должна соответствовать продукция, поступающая на рынок и свободно циркулирующая внутри Сообщества,
- задача составления технических спецификаций, которые необходимы для производства и поставки на рынок продукции, соответствующей основным требованиям, ставится Директивами с учетом современного уровня развития техники и поручается компетентным организациям в области стандартизации,
- эти технические спецификации не являются обязательными и имеют статус стандартов, добровольных для выполнения,
- в то же время от национальных органов власти требуется признание того, что выпущенная в соответствии с гармонизированными (и, временно, с национальными) стандартами продукция должна соответствовать “основным требованиям”, установленным в Директиве. (Это означает, что изготовитель может не производить продукцию в соответствии со стандартами, но в этом случае он обязуется представить доказательства, что его продукция соответствует основным требованиям Директивы).

Для функционирования системы необходимо выполнение следующих условий:

- с одной стороны, стандартами должно гарантироваться качество продукции, соответствующей ‘основным требованиям’, которые определены в Директивах,
- с другой стороны, органы государственной власти должны сами нести ответственность за обеспечение требований безопасности (и других предусмотренных требований) на своей территории.

Качество гармонизированных стандартов должно обеспечиваться выдаваемыми Комиссией мандатами по стандартизации, процедура оформления которых должна соответствовать общим правилам, по которым достигнуто соглашение между Комиссией и европейскими организациями по стандартизации. Что касается национальных стандартов, их качество должно быть подтверждено процедурой, которую выполняет Комиссия при содействии постоянного комитета, состоящего из официальных представителей национальных администраций.

В то же время должно предусматриваться выполнение процедур безопасности, организуемых Комиссией при содействии этого постоянного комитета и предназначенных для проверки соответствия продукции, подтверждения сертификата или качества стандарта.

Предполагается, что в будущем такая система гармонизации законодательства в каждой применимой области позволит Комиссии остановить рост числа специальных Директив излишне технической направленности для разных изделий. В соответствии с формулой “общей ссылки на стандарты” область применения Директив будет покрывать широкие категории продукции и разнообразные типы рисков.

Таким образом, с одной стороны, в Сообществе удастся решить крайне сложную проблему гармонизации технического законодательства, а с другой стороны, будет стимулироваться разработка и использование европейских стандартов. Это важнейшие условия повышения конкурентоспособности в сфере промышленности.

## ОБЗОР ПРИНЦИПОВ И ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ СОСТАВЛЯТЬ СОДЕРЖАНИЕ ДИРЕКТИВ

### А. ОБОСНОВАНИЯ

Среди традиционных принципов, обосновывающих назначение Директивы, необходимо отметить следующие:

- Государства-члены ЕС несут ответственность за обеспечение безопасности на своих территориях (в домах, на рабочих местах) для лиц, домашних животных и товаров, либо за соблюдение других основных требований защиты, представляющих общественную значимость в сферах охраны здоровья, защиты прав потребителей, защиты окружающей среды и т.д., в отношении опасностей, описанных в самой Директиве<sup>(1)</sup>;
  - положения национальных законодательств, гарантирующие указанную защиту, должны быть гармонизированы с целью обеспечения свободной циркуляции товаров без снижения существующих и обоснованных уровней защиты в Государствах-членах;
  - CEN и CENELEC (вместе или по отдельности, в зависимости от продукции, на которую распространяются положения Директивы) являются компетентными органами, принимающими европейские гармонизированные стандарты в соответствии с руководящими указаниями, по которым Комитет подписал соглашение с этими органами после консультаций с Государствами-членами.<sup>(2)</sup>
1. В рамках этой схемы разработан общий подход, который должен применяться в согласии с законодательными требованиями Директив, основанных на Статье 100 Договора и относящихся к секторам производства, классам продукции, а также к опасностям различных типов.
  2. Для опасностей различных типов (например, опасности для здоровья или окружающей среды, опасности для потребителей), а в случае необходимости и для разных обстоятельств (для домашних или рабочих условий, для условий дорожного движения, для деятельности в свободное от работы время), для каждой сферы применения должны указываться задачи Директивы.
  3. Где это уместно, следует установить, что Государства-члены могут принимать положения в соответствии с законом Сообщества, предусматривающие национальные регламенты, касающиеся условий использования продукции, которая подпадает под действие Директивы.
  4. Что касается упомянутых во втором принципе задач Директивы, очевидно, что они будут достигнуты самим принятием требований Директивы на основании

---

<sup>(1)</sup> Для удобства и простоты формулировки весь приведенный ниже материал посвящен только вопросам безопасности.

<sup>(2)</sup> В отдельных секторах промышленности для составления технических спецификаций привлекаются другие компетентные европейские органы.

Статьи 100 Договора в качестве основных требований, если выбор сделан так, чтобы обеспечить решение этих задач.

## **V. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ**

### **I. Область применения**

Здесь определяется диапазон рассматриваемых изделий, а также типы опасностей, которые требуется предотвратить.

Определением области применения должна обеспечиваться согласованность принятия мер, а также сдерживание роста числа Директив для конкретных изделий. Кроме того, следует отметить, что во вводных положениях таких Директив не возбраняется использование нескольких Директив для одного и того же изделия сообразно опасностям, которые возникают при его использовании (например, механическая безопасность машины с одной стороны и загрязнение, вызываемое этой машиной, с другой стороны).

### **II. Общий пункт о поставке на рынок**

Изделия, на которые распространяется действие Директивы, могут поставляться на рынок только в том случае, если они не представляют угрозы для людей, домашних животных или товаров в случае правильной установки, технического обслуживания и использования по назначению.

1. В качестве общего правила Директивами должна предусматриваться полная гармонизация. Следовательно, любая поставляемая на рынок продукция, попадающая под действие Директивы, должна соответствовать требованиям этой Директивы. В определенных конкретных условиях может быть предпочтительной необязательная гармонизация некоторых изделий. Тем не менее, структура Директивы разрабатывается с расчетом на полную гармонизацию.

В некоторых Государствах-членах могут предусматриваться соответствующие решения, способствующие гармоничному движению к введению системы связывающих регламентов, в рамках которой, в частности, будут созданы необходимые инфраструктуры сертификации.

Таким образом, пункт II является общим пунктом, определяющим ответственность Государств-членов при поставке товаров на рынок.

2. Для соответствия общему принципу, на котором основана Директива и который заключается в том, что выбор способов аттестации соответствия сохраняется за торговыми организациями, а Государствам-членам, тем самым, запрещается создавать какие-либо системы контроля продукции до ее поставки на рынок (кроме, конечно, случаев, когда предварительный контроль требуется конкретными Директивами для некоторых секторов производства, что явно оговаривается в пункте VII), национальным органам власти, очевидно, необходимо разрешить контроль рынка путем выборочных проверок для выполнения обязательств, перечисленных в этой статье.

3. В определенных случаях, в частности, при необходимости защиты рабочих и потребителей, приведенные в этой статье требования могут быть усилены (с учетом прогнозируемого использования продукции).

### **III. Основные требования по безопасности**

Здесь приводится описание требований по безопасности, необходимых при использовании общего положения из пункта II, которому должны соответствовать все изделия, подпадающие под действие Директивы.

1. Основные требования по безопасности, которым должна удовлетворять продукция для ее поставки на рынок, должны быть сформулированы достаточно точно, чтобы была возможность определить связывающие юридические обязательства при переложении требований на язык национального законодательства. Их следует формулировать так, чтобы органы по сертификации смогли принимать решения о соответствии продукции, оценивая соответствие этим требованиям в отсутствие каких-либо стандартов. Детальность формулировки зависит от предмета этих требований. Если выполнены основные требования по безопасности, может использоваться общая статья из пункта II.
2. Изменения к данным требованиям могут приниматься только новыми Директивами Совета в соответствии со Статьей 100 Договора.

### **IV. Пункт о свободном перемещении**

Обязательством Государств-членов является обеспечение, при перечисленных в пункте V условиях, свободного перемещения продукции, соответствующей пунктам II и III.

1. Свободное перемещение гарантировано для изделий, объявленных, что они соответствуют требованиям по защите, предусмотренных в Директиве, как правило, без необходимости предварительной проверки соответствия требованиям, описанным в пункте III; при этом понятно, что замечание 2 пункта II также применимо в этом случае.

Интерпретация данного положения не должна быть такой, что отраслевыми Директивами потребуются периодическая сертификация третьей стороной.

2. Действительной задачей рассматриваемых Директив является задание всех основных требований, но в исключительных случаях, когда заданы не все требования, Государство-член всегда сможет действовать согласно Статье 36 Договора.

### **V. Способы доказательства соответствия и результаты**

1. Государства-члены должны считать, что изделия соответствуют пунктам II и III, если они сопровождаются одним из способов аттестации, описанных в пункте VIII, декларирующим, что эти изделия находятся в соответствии:
  - (a) с гармонизированными стандартами, принятыми Европейским органом по стандартизации, высоко компетентным в области применения данной Директивы, если эти стандарты приняты в соответствии с общими руководящими указаниями, согласованными между этим органом и Комиссией, и ссылки на них опубликованы в Официальном Журнале Европейских Сообществ; более того, такая публикация должна осуществляться Государствами-членами;
  - (b) или с национальными стандартами, определенными в параграфе 2, – в качестве переходной меры, и в отсутствие гармонизированных стандартов в данной области
2. Государства-члены должны передать Комиссии текст тех национальных стандартов, которые, как они считают, удовлетворяют пунктам II и III.

Комиссия должна незамедлительно передать этот текст другим Государствам-членам. В соответствии с процедурой, установленной в параграфе 2 пункта VI, Комиссия должна уведомить Государства-члены о тех национальных стандартах, которые обладают презумпцией соответствия пунктам II и III.

Государства-члены должны опубликовать ссылки на эти стандарты. Комиссия также должна обеспечить, чтобы они были опубликованы в Официальном Журнале Европейских Сообществ.

3. Государства-члены должны считать, что изделия, для которых изготовитель не применил какой-либо стандарт (из-за отсутствия стандарта, как установлено выше в параграфах 1 (a) и (b), или по другим особым причинам), рассматриваются как соответствующие пунктам II и III, если их соответствие продемонстрировано одним из способов аттестации, установленных в параграфе 1 (a) и (b) пункта VIII.
  1. Только те способы аттестации, которые предусмотрены в пункте VIII, обязательно обладают презумпцией соответствия.
  2. Презумпция соответствия основана на том факте, что соответствие изделия гармонизированным или национальным стандартам объявляется одним из способов аттестации, предусмотренных в пункте VIII. Когда изделие не находится в соответствии со стандартом из-за того, что такие стандарты отсутствуют, или из-за того, что изготовитель, например, в случаях инновации предпочитает применять другой производственный критерий по своему выбору, то соответствие пунктам II и III декларируется способами аттестации, выработанными независимым органом.
  3. В случаях, указанных в параграфах 1 и 3 пункта V, Государства-члены будут иметь право для обеспечения этой презумпции потребовать в любое время один из способов аттестации, предусмотренный в пункте VIII.
  4. Составление и принятие гармонизированных стандартов, упомянутых в параграфе 1 (a), организациями CEN и CENELEC, которые обычно рассматриваются как 'Европейские органы стандартизации высокой компетенции' и обязательство, касающиеся переложения на национальные стандарты, регулируются внутренними правилами этих двух органов и их регламентами, относящимися к работе над стандартами. Внутренние правила CEN и CENELEC находятся в процессе их гармонизации.

Однако не исключается, что гармонизированные стандарты, на которые дается ссылка в параграфе 1 (a), будут готовиться помимо CEN и CENELEC другими организациями, которые могут принять на себя эти функции в конкретных областях; в этих случаях для принятия гармонизированных стандартов необходимо их представить в CEN и CENELEC для одобрения. В любом случае составление и ввод гармонизированных стандартов, определенных в пункте V, должно подчиняться руководящим указаниям, согласованным между Комиссией и этими организациями. В руководящих указаниях используются следующие принципы и условия:

- наличие подходящего персонала и технической инфраструктуры в организации, работающей со стандартами, которой Комиссия поручает выполнение работ по стандартизации;
- сотрудничество с органами государственной власти и заинтересованными кругами (в частности, с изготовителями, пользователями, потребителями, профсоюзами);

- принятие гармонизированных стандартов и их перенос в национальные стандарты или, по крайней мере, отмена национальных стандартов с расхождениями при условии одобрения Комиссией мероприятий по стандартизации после консультаций с Государствами-членами.

5. При выборе национальных стандартов серьезное внимание должно уделяться любым практическим трудностям, возникающим при этом выборе.

Национальные стандарты выбираются только на временной основе. Соответственно, когда решение о выборе принято, соответствующим европейским органам могут быть в принципе посланы инструкции по разработке проекта или принятию соответствующих европейских стандартов в заданный период времени по установленным выше условиям.

## **VI. Организация списка стандартов**

1. Если какое-либо Государство-член или Комиссия полагают, что гармонизированные стандарты или их проекты не в полной мере удовлетворяют пунктам II и III, Комиссия или это Государство-член должно обратить на этот вопрос внимание комитета (пункт X), излагая причины. Комитет должен высказать свое мнение по этому вопросу безотлагательно.

Комиссия должна с учетом мнения комитета уведомить Государства-члены о том, отзывается или нет данный стандарт из публикации, определенной в параграфе 1 (а) пункта V. Она должна информировать заинтересованный Европейский орган по стандартизации и, если необходимо, выдать ему новый или исправленный мандат.

2. При получении сообщения, указанного в параграфе 2 пункта V, Комиссия должна проконсультироваться с комитетом. После того, как комитет выскажет свое мнение, Комиссия должна в отведенный период времени уведомить Государства-члены о том, обладает или нет данный национальный стандарт презумпцией соответствия и должны ли быть ссылки на него в национальной публикации.

Если Комиссия или Государство-член считает, что национальный стандарт не удовлетворяет более условиям для презумпции соответствия требованиям по безопасности, Комиссия должна проконсультироваться с комитетом. Исходя из мнения комитета, она должна уведомить Государства-члены о том, обладает или нет данный стандарт презумпцией соответствия, и в последнем случае должна аннулировать его из публикаций, определенных в параграфе 2 пункта V.

Как указано выше (см. параграф 2 пункта V), Государства-члены имеют возможность решать, какой из их стандартов может рассматриваться как соответствующий пунктам II и III и, таким образом, подвергнуться процедуре утверждения Комиссией.

## **VII. Пункт о защитных мерах**

1. Если Государство-член находит, что изделие может подвергнуть риску безопасность человека, домашних животных или имущество, оно должно принять все соответствующие меры для изъятия или запрещения поставки на рынок рассматриваемого изделия или ограничения его свободного обращения, даже если оно сопровождается одним из способов аттестации, указанных в пункте VIII.

В заданный период времени и только если рассматриваемое изделие сопровождается одним из способов аттестации, предусмотренных в пункте VIII, Государство-член должно информировать Комиссию о такой мере. Оно может



указать причины его решения и, в частности, является ли несоответствие результатом:

- (a) несоответствия пунктам II и III (когда изделие не соответствует какому-либо стандарту);
  - (b) неправильного применения стандарта, определенного в пункте V;
  - (c) недостатками в самих стандартах.
2. Комиссия должна по возможности быстро проконсультировать заинтересованные Государства-члены. Если Государство-член, которое приняло эти меры, намерено поддерживать их, Комиссия должна передать этот вопрос в комитет в заданный период времени. Если Комиссия после консультации с комитетом найдет, что это действие оправдано, она также в заданный период времени информирует данное Государство-член и обращает внимание других Государств-членов (все другие равны) о том, что они также обязаны предотвратить поставку на рынок данного изделия.
  3. Если несоответствие изделия пунктам II и III является результатом недостатками гармонизированных или национальных стандартов, последствия должны быть такими, какие изложены в пункте VI.
  4. Если несоответствующее изделие сопровождается одним из видов аттестации, выданным независимым органом или изготовителем, соответствующее Государство-член должно принять необходимые меры против автора аттестации и информировать Комиссию и другие Государства-члены.
  5. Комиссия должна обеспечить, чтобы все Государства-члены были информированы о ходе и результатах этой процедуры.

В данном пункте описываются последствия, когда обращение за помощью Государства-члена по пункту защитительных мер обосновано. В нем не дается каких-либо указаний на последствия, когда после истечения срока процедуры проверки такое обращение оказывается необоснованным, поскольку в таких случаях применяются общие правила Договора.

### **VIII. Способы аттестации соответствия**

1. Способы аттестации, указанными в пункте V, которые могут использоваться в коммерческой деятельности, являются:
  - (a) сертификаты и знаки соответствия, выдаваемые третьей стороной;
  - (b) результаты испытаний, выполненных третьей стороной;
  - (c) декларация о соответствии, составляемая изготовителем или его агентом, основанная в Сообществе. Она может быть связана с требованием для системы надзора;
  - (d) другие способы аттестации, которые могут быть определены в Директиве.
2. Выбор торговыми и промышленными организациями между этими различными способами может быть ограничен или даже исключен в соответствии с характером изделий и опасностями, охватываемыми Директивой.
3. О национальных органах, уполномоченных выдавать знаки или сертификаты о соответствии, Государство-член должно уведомить Комиссию и другие Государства-члены.
  1. Соответствующие способы аттестации будут устанавливаться и раскрываться в конкретных Директивах с учетом специальных требований

на их область действия. Необходимо иметь ввиду, что органы сертификации, назначенные Государствами-членами для случаев (а) и (b), должны будут вмешиваться, в частности, при отсутствии стандартов и если изготовитель не соблюдал стандарты (см. пункт V, параграф 3).

2. Органы, указанные в параграфе 3, должны выполнять свои обязанности в соответствии с признанной международной практикой и принципами, особенно в соответствии с Руководствами ИСО. Ответственность за контроль работы этих органов лежит на Государствах-членах. Вопросы, касающиеся проведения испытаний и сертификации могут быть поставлены перед комитетом, образованным в соответствии с пунктом IX.
3. Что касается декларации о соответствии изготовителя, национальные органы власти имеют право попросить изготовителя или импортера сообщить данные по проведенным испытаниям, касающиеся безопасности и др., если они имеют веские причины полагать, что изделие не предлагает степени защиты, необходимой по всем аспектам. Отказ со стороны изготовителя или импортера сообщить эти данные дает достаточные основания поставить под сомнение презумпцию соответствия.
4. Определение ограничительного списка способов аттестации касается только системы презумпции соответствия, но не может ограничивать возможность участника коммерческой деятельности доказывать любыми способами, которые он считает подходящими, в рамках обсуждения и судебного разбирательства, соответствие изделия пунктам II и III.

#### **IX. Постоянный комитет**

Постоянный комитет должен быть учрежден под председательством представителя Комиссии и состоять из представителей, назначенных Государствами-членами, которые могут пользоваться помощью экспертов или консультантов.

Комитет может собираться либо по инициативе председателя или по требованию Государств-членов.

Комитет должен сам составить собственные правила процедуры.

#### **X. Задачи и работа комитета**

1. Комитет должен выполнять задачи, поручаемые ему на основании вышеупомянутых пунктов.
2. Более того, перед этим комитетом может быть поставлен любой вопрос, касающийся реализации Директивы.

Задачи комитета должны быть связаны с реализацией Директивы. Цель консультаций Комитета до публикации ссылок на национальные стандарты скорее состоит в обеспечении совещания для обсуждения возражений, которые Комиссия или Государство-член может сформулировать, чем систематическое изучение всего содержания стандартов.

Критерии для выбора приоритетных областей, в которых этот подход может быть первоначально применен

1. Необходимость найти новый подход к гармонизации технических регламентов, основанный на 'общей ссылке на стандарты' и следование установкам, описанным ранее, вытекает как результат ряда условий (намеченных в первой

части этого сообщения), поддержанный опытом, уже приобретенным Сообществом. Поэтому это - общий принцип, обоснованность которого должна быть оценена на практике в различных областях, в которых он будет применяться.

Совет принял подобную точку зрения в его 'Выводах' от 16 июля 1984 г., когда он утвердил общую необходимость расширения практики 'общей ссылки на стандарты', но только при условии выполнения необходимых условий, т.е. что касается обязательства органов государственной власти защищать здоровье и безопасность своих граждан.

2. Поэтому перед выбором приоритетных областей, к которым данный подход должен первоначально применяться, необходимо установить ряд критериев выбора, которые должны рассматриваться, критериев, которые не могут приниматься отдельно.
  - (a) Поскольку подход создается для 'основных требований', которые должны быть гармонизированы и считаются обязательными в Директивах, основанных на Статье 100 Договора, подход 'общей ссылки на стандарты' будет уместен, только если возможно провести различие между 'основными требованиями' и 'производственными спецификациями'. Другими словами, во всех областях, в которых основные требования в общественном интересе являются такими, что большое число производственных спецификаций должно включаться, если органы государственной власти сохраняют свою ответственность в части защиты своих граждан, условия для подхода 'общей ссылки на стандарты' не выполняются, так как этот подход будет бессмысленным. В свете этого утверждения области, относящиеся к защите безопасности, определенно появятся с приоритетом выше приоритета тех областей, которые относятся к защите здоровья (которые применимы в рамках Директивы 83/189).
  - (b) Если подход 'общей ссылки на стандарты' возможен, то рассматриваемые области должны охватываться, или могут быть охвачены, стандартизацией. Области, которые с трудом подходят к работам по стандартизации, - это определенно области, указанные в (a) выше, где необходимость регламентов единодушно ощущается во всем Сообществе. В других областях существует возможность и потенциал стандартизации, и в последнем случае Сообщество должно поддержать ее в тесном сотрудничестве как с рассматриваемыми отраслями промышленности, так и с Европейскими органами по стандартизации, принимая во внимание интересы потребителей.
  - (c) Ход работ по технической гармонизации в Сообществе по общей программе, установленной в решениях Совета 1969 и 1973 г.г., сильно колеблется в различных отраслях промышленности. В обрабатывающей промышленности (в которой на первый взгляд лучше выполняются вышеупомянутые критерии) большинство принятых Директив относятся к трем областям: автомобильная промышленность, метрология и электрооборудование.

Следовательно, новый подход должен учесть такое состояние дел и сконцентрироваться, главным образом, на других областях, в которых существует пробел в работах Сообщества (например, многие изделия машиностроительной промышленности, строительные материалы), не ставя под вопрос регламенты, которые уже хорошо отработаны (например, относящиеся к автомобильной промышленности). Ситуация с

электрооборудованием отлична: это та область, которая должна быть охвачена Директивами типа 'общей ссылки на стандарты' и которая должна быть включена в приоритетные области для всех еще не охваченных изделий, принимая во внимание чрезвычайно важную роль, которую выполняет в этой области международная и европейская стандартизация.

- (d) Одна из главных целей нового подхода состоит в том, чтобы сделать возможным решение одним приемом, с принятием одной Директивы, всех проблем, касающихся регламентов для очень большого числа изделий, без частых изменений и переделок этой Директивы. Следовательно, в выбранных областях должен быть широкий диапазон изделий, достаточно однородных, чтобы была возможность определить общие 'основные требования'. Однако этот общий критерий базируется, главным образом, на практических и рационализаторских соображениях. Ничто не препятствует в определенных случаях охватить формулой 'общей ссылки на стандарты' один тип изделий, если все вышеупомянутые критерии удовлетворены.
- (e) Наконец, следует упомянуть один критерий, который Комиссия по взаимному согласию с промышленностью всегда рассматривает как существенный. Должны существовать причины, по которым существование различных регламентов на практике на самом деле затрудняет свободное обращение товаров. Однако, в некоторых случаях, даже если эти причины не очевидны, может появиться Директива, необходимая для защиты существенных интересов общества единообразно во всем Сообществе.