



ПРОТОКОЛ № 11

совместного заседания Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию и Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции

г. Москва

13 марта 2023 г.

Председательствовали: - Лоцманов Андрей Николаевич,
Заместитель Сопредседателя Комитета
РСПП по промышленной политике
и техническому регулированию;
- Пугачев Сергей Васильевич,
Председатель Комитета ТПП РФ по
техническому регулированию,
стандартизации и качеству продукции.

Участвовали:

Назаренко В.В., Член Коллегии (Министр) по техническому регулированию
Евразийской экономической комиссии;

Медников А.А., Помощник Заместителя Председателя Правительства Российской
Федерации - Министра промышленности и торговли Российской Федерации;

Музыченко С.Г., Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации;

Шалаев А.П., Руководитель Федерального агентства по техническому
регулированию и метрологии;

Еликбаев К.Н., Председатель Комитета технического регулирования и метрологии
Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан;

Бурмистров В.А., Директор Департамента государственной политики в области
технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений
Минпромторга России;

Харлап А.Д., Председатель Республиканской ассоциации предприятий
промышленности «БелАПП»;

Сагынбаев У.Д., Исполнительный вице-президент Кыргызского Союза
Промышленников и Предпринимателей;

Шуйкебаева Ж.С., Управляющий директор - директор Департамента технического регулирования Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;

Турундаев А.А., Исполнительный директор Национального координационного центра по развитию экономических отношений со странами Азиатско-Тихоокеанского региона;

Михневич С.В., Исполнительный секретарь, член Президиума Делового совета ЕАЭС, Управляющий директор управления международного многостороннего сотрудничества и интеграции Российского союза промышленников и предпринимателей;

члены Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию, члены Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции, представители органов государственной власти, научных организаций и промышленных предприятий, всего более 80 человек.

Участники Совместного заседания Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию и Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции обсудили текущее состояние, проблемы и направления совершенствования системы технического регулирования и стандартизации.

В ходе выступлений участниками заседания отмечены:

- конструктивное взаимодействие предпринимательского сообщества, профильных национальных органов государственной власти и руководства Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК);

- значительная работа ЕЭК по подготовке и принятию новых редакций порядка разработки перечней стандартов, порядка координации работ по стандартизации в рамках ЕАЭС, порядка проведения оценки научно-технического уровня технических регламентов ЕАЭС (далее – ТР ЕАЭС) и других документов;

- необходимость активизации работы Консультативного совета по взаимодействию ЕЭК и Делового совета ЕАЭС (далее - Консультативный совет) по формированию и представлению в ЕЭК консолидированной позиции бизнес-объединений стран ЕАЭС в области технического регулирования;

- необходимость установления взаимодействия Консультативного совета с Советом руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации;

- основные проблемы, сдерживающие развитие технического регулирования и стандартизации в ЕАЭС;

- необходимость соблюдения положений Соглашения о принципах и подходах осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований ТР ЕАЭС в целях гармонизации законодательства государств - членом

ЕАЭС в указанной сфере (далее – Соглашение ЕАЭС о государственном контроле), странами, подписавшими и взявшими обязательства по выполнению указанного Соглашения.

- ограничение доступа к международным и иностранным стандартам, отказ иностранных органов в сертификации российской продукции для ее поставки на экспорт и в проведении инспекционного контроля производства на территории страны-поставщика для ее поставки в Российскую Федерацию.

В ходе выступлений отмечалось, что РСПП и ТПП РФ направляли в апреле 2022 года в ЕЭК и органы исполнительной власти предложения по комплексному развитию системы технического регулирования в ЕАЭС, подготовленные на основе неоднократного обсуждения основных проблем в сфере технического регулирования и предложений по их разрешению с участием представителей ЕЭК, органов власти, других общественных организаций, предприятий промышленности и экспертных организаций.

В числе данных предложений необходимо отметить:

реализация мер по дальнейшему обеспечению единых подходов в области технического регулирования в государствах-членах ЕАЭС; организация контроля ЕЭК за внедрением ТР ЕАЭС в государствах-членах ЕАЭС; установление механизмов и процедур в части: применения «иных» документов, в т.ч. стандартов организаций, для соблюдения требований ТР ЕАЭС; отзыва продукции с рынка ЕАЭС, официальных разъяснений требований ТР ЕАЭС; формирование единой системы учета и анализа нарушений обязательных требований ТР ЕАЭС; введение риск-ориентированных подходов при проведении оценки соответствия продукции; унификация требований к аккредитованным лицам в государствах-членах ЕАЭС; развитие цифрового технического регулирования на национальном уровне в увязке с соответствующим проектом ЕАЭС и др.

Данные предложения были во многом учтены при разработке Дорожной карты развития системы технического регулирования в РФ на период до 2025 года, подготовленной Минпромторгом России и широко обсуждаемой органами власти и бизнес-сообществом в период 2021-2022г.г. Необходимо учесть эти комплексные предложения при формировании (актуализации) планов и программ в области технического регулирования ЕАЭС.

Одной из главных проблем, не позволяющих обеспечить гарантированное исполнение обязательных требований, установленных в технических регламентах ЕАЭС, является отсутствие достаточного обеспечения актуальными межгосударственными (национальными стандартами) и методиками исследований (испытаний) и измерений.

Так, по результатам анализа информации, проведенного ЕЭК:

- по итогам реализации с 2012 года 45-ти утвержденных программ по разработке межгосударственных стандартов, выявлено, что по состоянию на начало

2022 года разработано и принято 1798 межгосударственных стандартов, что составляет 58% от всех запланированных к разработке;

- из 476 методик исследований (испытаний) и измерений, включенных в перечни стандартов к ТР ЕАЭС, не обеспечен доступ к 289 методикам, что составляет 61% от общего числа методик.

В настоящее время ЕЭК проводит работу совместно с уполномоченными органами государств-членов Союза по подготовке доклада Совета ЕЭК об актуальных механизмах обеспечения исполнения обязательных требований, установленных в технических регламентах ЕАЭС, в том числе с учетом предложений бизнес объединений государств-членов. Ряд положений доклада вызывает вопросы у представителей бизнес-сообщества, которые были представлены в ЕЭК и озвучены в ходе выступлений на заседании.

Так, предлагаемый механизм «гильотины» в отношении документов по стандартизации, принятых до 1992 года, не может быть поддержан. В ходе проведения «регуляторной гильотины» в Российской Федерации профильными Комитетами РСПП и ТПП РФ был проведен опрос предприятий по применению документов по стандартизации, принятых в период до 1992 года. Опрос показал, что большая часть стандартов, независимо от года их утверждения, продолжают применяться в производственной деятельности. Предлагаемый механизм «гильотины» по отмене стандартов, принятых более 20 лет назад, нарушит такой основополагающий принцип стандартизации, как преемственность, а также приведет к существенным проблемам в производственной деятельности предприятий и к нарушению интеграционных бизнес-связей предприятий (организаций) государств-членов ЕАЭС.

Участники заседания особо отметили необходимость соблюдения приоритета в разработке и принятии межгосударственных стандартов по отношению к национальным (государственным) стандартам при формировании доказательной базы технических регламентов ЕАЭС.

Кроме того, одной из важной составляющей обеспечения исполнения обязательных требований, установленных в технических регламентах ЕАЭС, является государственный контроль (надзор) за соблюдением их требований.

В Российской Федерации до настоящего времени не определены органы государственного контроля и надзора, обеспечивающие соблюдение требований 13-ти действующих технических регламентов ЕАЭС и постановления Правительства РФ от 23.12.2021 г. № 2425. Фактически, Российская Федерация не выполняет положения вступившего в силу Соглашения ЕАЭС о государственном контроле, что в значительной степени повышает риски появления в обращении на рынке ЕАЭС опасной, контрафактной и фальсифицированной продукции.

По итогам обсуждения участники заседания приняли **следующие решения:**

1. Рекомендовать Евразийской экономической комиссии и Деловому совету

ЕАЭС:

1.1. С целью организации конструктивного взаимодействия актуализировать Меморандум между ЕЭК и МГС о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечении единства измерений, подписанный 7 июня 2013 года, а также разработать комплексный план первоочередных мероприятий по реализации указанного соглашения с учетом необходимости разрешения организационных и методологических проблем в области обеспечения доказательной базы ТР ЕАЭС.

1.2. Организовать взаимодействие на постоянной основе между Деловым советом ЕАЭС и Советом руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств-членов ЕАЭС и Совета руководителей органов по аккредитации государств-членов ЕАЭС.

1.3. Инициировать создание в рамках Делового Совета ЕАЭС отдельной структуры (Комитета, Рабочей группы) по вопросам технического регулирования.

1.4. Организовать обсуждение в Деловом совете ЕАЭС с участием профильного Департамента ЕЭК системных предложений РСПП и ТПП РФ по совершенствованию технического регулирования в ЕАЭС (письмо РСПП от 28.04.2022 № 639/07 и письмо ТПП РФ от 05.04.2022 № 02в/0220).

1.5. Направить в уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС предложения бизнес-сообщества к Докладу Совета ЕЭК об актуальных механизмах обеспечения исполнения обязательных требований, установленных в технических регламентах ЕАЭС для учета и подготовки консолидированной позиции стороны.

Учесть ранее направленные предложения бизнес-сообщества ЕАЭС, в т.ч. письмо Комитета РСПП от 22.02.2023 № 118/19км-12, при доработке Доклада Совета ЕЭК об актуальных механизмах обеспечения исполнения обязательных требований, установленных в технических регламентах ЕАЭС.

1.6. Направить обращение в Правительство Российской Федерации о необходимости выполнения Соглашения ЕАЭС о государственном контроле в части обеспечения государственного контроля надзора за требованиями 13-ти ТР ЕАЭС (приложение 1).

1.7. Обеспечить публичное обсуждение и учет позиции бизнес-объединений при подготовке оперативных мер и плана мероприятий по развитию стандартизации в рамках ЕАЭС на среднесрочную перспективу.

1.8. Организовать публичное обсуждение с участием бизнес-объединений разработанной ЕЭК Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции.

1.9. Сформировать в рамках проекта ЕАЭС «Цифровое техническое регулирование в рамках ЕАЭС» независимый консультативно-совещательный орган, включающий представителей промышленности, бизнеса, научных и проектных организаций, координирующий ход работ по реализации проекта и формирующий позицию основных пользователей системы цифрового технического

регулирования.

2. Просить Правительство Российской Федерации дать поручения федеральным органам исполнительной власти по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» для восстановления государственного контроля и надзора за соблюдением обязательных требований 13-ти технических регламентов ЕАЭС и за обращением продукции, включенной в Постановление Правительства РФ от 23.12.2021 г. № 2425.

3. Рекомендовать Минстрою России и РСПП организовать проведение международной конференции по обсуждению проекта ТР ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий» с участием представителей бизнес-объединений.

4. Поддержать разработку отдельного приложения к Договору о ЕАЭС - Протокола о проведении согласованной политики в сфере стандартизации продукции, входящей в область применения ТР ЕАЭС и представить в ЕЭК предложения в проект указанного протокола.

5. Просить межгосударственные и национальные технические комитеты по стандартизации:

5.1. Активизировать работы по реализации программ по разработке межгосударственных стандартов, необходимых для соблюдения требований ТР ЕАЭС.

5.2. Своевременно представлять предложения в программы национальной и межгосударственной стандартизации с учетом утвержденных Коллегией ЕЭК программ по разработке межгосударственных стандартов, необходимых для соблюдения требований ТР ЕАЭС.

Заместитель Сопредседателя Комитета
РСПП по промышленной политике
и техническому регулированию



А.Н. Лоцманов

Председатель Комитета ТПП РФ
по техническому регулированию,
стандартизации и качеству продукции



С.В. Пугачев