Проект на 30.08.2019

**ЦЕЛЕВАЯ СТРУКТУРА**

**нормативного регулирования в сфере аккредитации в национальной системе аккредитации**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тип  и наименование  НПА | Сфера  регулирования | Объекты,  на которые направлено регулирование (источники риска) | Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование | Способ воздействия  на риски (способ регулирования) | Укрупненные группы обязательных требований |
| 1.  Федеральный закон «О внесении изменений  в Федеральный закон  «Об аккредитации  в национальной системе аккредитации  и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка аккредитации» | Деятельность аккредитованных в национальной системе аккредитации лиц | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие аккредитацию  в национальной системе аккредитации лиц, либо подавшие заявление  об аккредитации, либо аккредитация которых прекращена | Проведение работ в сфере оценки соответствия, обеспечения единства измерений некомпетентными организациями (т.е. не подтвердившими свою компетентность для осуществления конкретного вида деятельности) либо  с нарушением требований, ведущее к недостоверности результатов указанных работ и, как следствие,  к недопустимому риску, связанному с причинением вреда жизни  или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни  или здоровью животных  и растений | 1.  Аккредитация  в национальной системе аккредитации («разрешительный режим»)  Аккредитация осуществляется в целях обеспечения доверия  к результатам оценки соответствия и создания условий для взаимного признания государствами – торговыми партнерами Российской Федерации результатов оценки соответствия.  Аккредитация является признанным на международном уровне механизмом оценки компетентности организаций, выполняющих работы по оценке соответствия, обеспечивающим общественное доверие к надежности исследований и иных оценок, связанных с защитой жизни или здоровью граждан, окружающей среды. Институт аккредитации снимает с государства финансовое бремя по содержанию собственного пула специалистов, стимулирует конкуренцию на рынке, снимает технические барьеры в торговле.  Деятельность органа  по аккредитации должна соответствовать требованиям межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17011-2018 «Оценка соответствия. Требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия», введенного в действие  в качестве национального стандарта Российской Федерации приказом Росстандарта от 9 октября 2018 г. № 730-ст  и идентичного международному стандарту ISO/IEC 17011:2017 «Оценка соответствия. Требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия». Указанный стандарт устанавливает требования к компетентности, последовательности действий  и беспристрастности органов по аккредитации, проводящих оценку  и аккредитацию органов по оценке соответствия.  Обязанность руководствоваться международными стандартами и документами международных организаций по аккредитации продиктована положениями Договора  о Евразийском экономическом союзе,  а также присоединением Российской Федерации  к международным организациям в области аккредитации,  в частности, Тихоокеанской организации  по аккредитации (PAC)  и Азиатско-Тихоокеанской организации  по аккредитации лабораторий (APLAC)  (в настоящее время объединены  в новую организацию – Азиатско-Тихоокеанское объединение  по аккредитации (APAC), Международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC), Международному форуму по аккредитации (IAF), Международному форуму по аккредитации «Халяль» (IHAF).  а)  оценка соответствия  Оценка соответствия является основным видом деятельности аккредитованных лиц. Так, исходя  из статистических данных, большую часть аккредитованных лиц (более 70%) составляют именно органы по оценке соответствия: органы  по сертификации, испытательные лаборатории, органы инспекции.  От того, насколько компетентно проведено подтверждение соответствия продукции требованиям безопасности, зависит безопасность жизни или здоровья граждан, защита имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, безопасность окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений.  Аккредитация обеспечивает уверенность правительства, бизнеса  и потребителя в том,  что организации, предоставляющие услуги по оценке (подтверждению) соответствия, обладают необходимой компетентностью  и беспристрастностью  для осуществления такой деятельности,  что подтверждается выполнением международных стандартов и требований. Аккредитация помогает  в поддержании доверия  и функциональности товаров и услуг.  Для заинтересованных сторон важно знать,  что органы по оценке соответствия являются компетентными для выполнения своих задач. По этой причине существует возрастающая потребность  в беспристрастном подтверждении  их компетентности.  Такое подтверждение осуществляется органами по аккредитации, являющимися беспристрастными  и независимыми  по отношению к органам по оценке соответствия  и клиентам этих органов. Органы по аккредитации обычно работают  на бесприбыльной основе и проводят регулярные оценки органов по оценке соответствия для обеспечения уверенности в том, что органы  по оценке соответствия соответствуют подходящим международным стандартам и другим нормативным документам.  б)  обеспечение единства измерений  Выполнение работ  и оказание услуг  по обеспечению единства измерений является одним из видов деятельности аккредитованных лиц. Исходя из статистических данных организации, аккредитованные  на выполнение работ  в области обеспечения единства измерений, составляют 20%  от общего количества аккредитованных лиц.  От того, насколько точными, объективными, достоверными  и сопоставимыми будут результаты измерений, применяемых в различных отраслях экономики  и государственного управления, зависит защита жизни и здоровья граждан, охрана окружающей среды, животного  и растительного мира, обеспечение обороны  и безопасности государства, в том числе экономической безопасности.  Аккредитация в области обеспечения единства измерений осуществляется в целях официального признания компетентности таких организаций выполнять работы и (или) оказывать услуги по обеспечению единства измерений  в соответствии  с Федеральным законом от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».  2.  Федеральный государственный контроль за деятельностью аккредитованных лиц  Федеральный государственный контроль  за деятельностью аккредитованных лиц позволяет обеспечить предупреждение, выявление и пресечение нарушения аккредитованными лицами обязательных требований, а также принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению  и (или) устранению последствий выявленных нарушений этих требований | Общие (основополагающие) требования к участникам национальной системы аккредитации, в т.ч.  к юридическим лицам  и индивидуальным предпринимателям, имеющим аккредитацию  в национальной системе аккредитации лиц, либо подавшим заявление  об аккредитации, либо аккредитация которых прекращена |
| 2.  Постановление Правительства Российской Федерации  «О порядке формирования  и ведения реестров сертификатов соответствия, предоставления содержащихся  в указанных реестрах сведений  и оплаты за их предоставление» | Требования к составу сведений, содержащихся  в реестрах, к процедурам формирования и ведения реестров, соблюдение которых необходимо аккредитованными лицами в целях исключения нарушения правил выполнения работ  по сертификации |
| 3.  Постановление Правительства Российской Федерации  «О порядке обязательного подтверждения соответствия» | Общие требования  к процедурам обязательного подтверждения соответствия, а также  к порядку выдачи, приостановления, возобновления, прекращения действия сертификатов соответствия |
| 4.  Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации,  и перечня документов  в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает  их соответствие критериям аккредитации» | Основной массив обязательных требований, которым должны соответствовать аккредитованные лица, устанавливаются Минэкономразвития России на основании международных стандартов  по согласованию  с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.  В новой структуре регулирования предлагается:  - для сферы добровольной оценки соответствия ограничиться прямым применением положений соответствующих стандартов,  с установлением минимально допустимых обязательных требований  в целях соблюдения положений законодательства Российской Федерации;  - для сферы обязательной оценки соответствия, помимо необходимости прямого применения положений соответствующих стандартов, установить дополнительные требования по сферам деятельности  (в зависимости от степени риска причинения вреда ввиду ненадлежащего выполнения работ по оценке соответствия) |
| 5.  Приказ Минэкономразвития России  «Об утверждении Положения  о составе сведений  о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава  их работников  и о компетентности этих работников,  об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами  в Федеральную службу  по аккредитации, порядке  и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений  в Федеральную службу  по аккредитации» | Требования к составу сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц,  об изменениях состава  их работников  и о компетентности этих работников,  об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в национальный орган  по аккредитации, порядку и срокам представления аккредитованными лицами таких сведений  в национальный орган  по аккредитации.  Предлагается дифференцировать требования по предоставлению отчетности со стороны аккредитованных лиц –  в зависимости  как от сферы оценки соответствия (добровольная, обязательная), так и от сферы деятельности соответствующих органов по оценке соответствия |
| 6.  Приказ Минэкономразвития России  «Об утверждении Порядка регистрации деклараций  о соответствии  и Порядка формирования  и ведения реестров деклараций  о соответствии» | Утверждение правил регистрации деклараций  о соответствии, а также правил формирования  и ведения реестров деклараций  о соответствии, предоставления содержащихся в указанных реестрах сведений, в том числе правил включения  в реестры сведений  о декларациях  о соответствии,  о приостановлении, возобновлении или прекращении их действия |
| 7.  Приказ Минэкономразвития России  «Об установлении изображения знака национальной системы аккредитации  и порядка применения изображения знака национальной системы аккредитации» | Требования к условиям применения, порядку нанесения, к выдаче разрешения  на применение знака национальной системы аккредитации |
| 8.  Приказ Минпромторга России  «Об утверждении формы сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов» | Утверждение формы сертификата соответствия, в т.ч. состава сведений, утверждение рекомендаций (правил)  по заполнению |
| 9.  Приказ Минпромторга России  «Об утверждении Порядка проведения поверки средств измерений, требования  к знаку поверки  и содержанию свидетельства  о поверке» | Утверждение правил проведения поверки средств измерений, требований к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_