



## **Об итогах работы Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия в 2008 году и основных задачах на 2009 год.**

Прежде, чем говорить о деятельности Комитета в текущем году, нужно отметить, что составляя план на этот период, мы учитывали проблематику работы, которой занимались в 2007 году, который можно назвать годом борьбы за внесение изменений в ФЗ «О техническом регулировании». Он также был посвящен формированию и становлению межотраслевых советов по стандартизации. Именно в 2007 году мы пришли к пониманию, что кроме измененного закона «О техническом регулировании» нужны законы «О стандартизации» и «Об аккредитации». В то же время мы впервые занялись проблемами, связанными с введением европейской Директивы REACH.

Таким образом, основные направления нашей деятельности в 2008 году явились логическим продолжением работы, которой мы занимались ранее.

Само время корректировало наши задачи, заставляло обращаться к решению новых проблем. Сегодня можно сказать, что очень напряженный план работы Комитета на 2008 год, безусловно, выполнен.

### **Основные направления**

Одним из основных направлений деятельности Комитета оставалась реализация ФЗ «О техническом регулировании». Мы вели разъяснительную работу, выступая за подготовку технических регламентов в соответствии с принципами Нового европейского подхода. Удалось добиться пересмотра правительственной программы разработки технических регламентов. Из 184-х регламентов в ней остался 41. Это было первым реальным результатом внесения изменений в закон «О техническом регулировании». Системы технического регулирования в разных странах в конечном итоге, определяют одно: какие стандарты являются обязательными, а какие – документами добровольного применения.

Если взять европейские страны, на опыт которых мы часто ссылаемся, то наряду с директивами Нового и Старого подходов во Франции, например, действуют 300 обязательных стандартов прямого действия, не связанных с директивами.



Во всех странах есть обязательные стандарты. Как может быть добровольным стандарт, определяющий, например, характеристики троса лифта в жилом здании? Если этот стандарт будет добровольным, то вместо троса можно привязать веревку. У нас существуют около 700 стандартов в сфере техники безопасности. Понятно, что они тоже должны быть обязательными.

В 2008 году Мы продолжали работу по реализации изменений в закон «О техническом регулировании» в соответствии с программой, которая была утверждена 13 июня 2007 года на

Правлении РСПП. Основные пункты этой программы нами выполнены.

Комитетом был проведен целый ряд семинаров и конференций.

Десять конференций было проведено в различных регионах России, три конференции было проведено за рубежом. Всего представители аппарата комитета выступили с докладами и сообщениями более 70 раз.

Расширяется аудитория Комитета. Если в прошлом году мы рассылали нашу информацию – новости, различные документы, проекты стандартов, регламентов - в 800 адресов, то в этом году мы ведем рассылку по более, чем по 1200 адресам.

Надо сказать, что всю работу мы вели в тесном сотрудничестве с Ростехрегулированием.<sup>1</sup> Планы нашей деятельности согласованы, и всю работу мы проводим совместно. Пользуясь

случаем, хочу поблагодарить за поддержку руководителя Агентства – Григория Иосифовича Элькина, его заместителей – Сергея Васильевича Пугачева и Евгения Робертовича Петросяна.

Очень важной, на мой взгляд, была работа над проектом ФЗ «О стандартизации». Предложения РСПП о разработке этого закона – неоднократные и настойчивые – были услышаны, и его подготовка была включена в план работы Минпромторга на 2008 год.

Усилиями специалистов Ростехрегулирования проект был разработан. Его первый вариант прошел стадию общественного обсуждения, в частности, на площадке ТПП. Проект закона нашел самую широкую поддержку, прежде всего, со стороны представителей промышленности.

Проект закона был разослан членам Комитета, получено большое количество отзывов, которые были переданы в Ростехрегулирование. Сегодня мы готовимся к рассмотрению следующей редакции законопроекта.

Закон должен четко определить вопросы стандартизации, положение стандартов, систему разработки и утверждения этих документов, определить, какие из них должны быть обязательными, а какие – добровольного применения, в каких случаях они должны быть увязаны с тем или иным техническим регламентом.

Кроме проекта закона «О стандартизации» в этом году Комитет рассмотрел одиннадцать проектов технических регламентов.

В качестве примера можно привести регламент «О пожарной безопасности». Судьба этого документа во многом показательна. Его текст был уже готов к третьему чтению в Государственной Думе, но тут выяснилось, что очень многие его положения совершенно не устраивают промышленность. Мы успели вмешаться в ход событий буквально в самый последний момент.

После обсуждения данного вопроса на Правлении РСПП, А.Н.Шохин обратился с письмом к В.В.Путину, попросил еще раз внимательно рассмотреть этот регламент.

Проблема обсуждалась в Администрации Президента РФ. Прошло несколько совещаний на самом высоком уровне.

К тому времени у нас на руках уже были десятки аргументированных, часто отрицательных отзывов на этот законопроект, которые поступили в Комитет от российских предприятий. В итоге многие положения регламента, которые могли существенно осложнить работу нашей промышленности, были из законопроекта изъяты или изменены.

МЧС, РСПП и «ОПОРА России» подписали протокол, в соответствии с которым был одобрен окончательный вариант регламента.

При этом Комитета вышел с предложением, которое было поддержано С.Г.Шойгу и «ОПОРОЙ России», о необходимости продолжения совместной работы. Было решено создать Комиссию для подготовки подзаконных актов – стандартов и правил в сфере пожарной безопасности, которые будут являться доказательной базой регламента. Комиссия займется мониторингом практики применения этого регламента после начала его действия.

Сейчас эта Комиссия активно работает. Буквально каждую неделю мы рассматриваем подготовленные документы. Комитет уже передал в МЧС отзывы от десятков предприятий на проекты подзаконных актов – стандартов, правил пожарной безопасности, которые сегодня обсуждаются.

Это можно назвать очень хорошим образцом новых взаимоотношений бизнеса и власти, их взаимодействия.

## **Взаимодействие государства и бизнеса**

Еще одним примером взаимодействия бизнеса и власти, можно назвать создание межотраслевых советов по стандартизации.

Раньше все функции по стандартизации выполнял Госстандарт, который осуществлял планирование и финансирование работ, организовывал подготовку новых стандартов, следил за их внедрением.

В развитых странах вся эта работа лежит на плечах бизнеса. Мы же сегодня находимся как бы в переходном периоде. Государство часть функций уже перестает исполнять, а бизнес взять их на себя еще не готов.

Именно создание межотраслевых советов по стандартизации позволяет решить возникшую проблему. Эти советы создаются Комитетом РСПП совместно Ростехрегулированием и являются организующей силой в сфере стандартизации в той или иной отрасли.

Технические комитеты выполняют свою задачу по разработке стандартов. Стратегию стандартизации, привлечение к этой работе специалистов из крупнейших корпораций, финансирование разработки стандартов за счет промышленности – все это организуют межотраслевые советы. Получается очень удачный «сплав» усилий государства и бизнеса.

Поэтому мы сегодня, с одной стороны, выступаем за усиление Ростехрегулирования, возврат ему большинства функций, которые выполнял в свое время Госстандарт. Но, в то же время, этот авторитетный государственный орган должен всю работу вести в тесном сотрудничестве с РСПП, другими общественными организациями.



Сегодня при Комитете создано пять межотраслевых советов, они активно работают.

В частности, важным итогом деятельности Межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе в этом году стало проведение в Волгограде III Международной конференции «Нефтегазстандарт – 2008». Совет возглавляет Г.И.Шмаль, координатор Г.Г.Кашлева. Результатом работы Совета стало создание и активная работа ТК23 «Техника и технология добычи и переработки нефти и газа».

Значительным событием стало подписание соглашения между ТК 23 и ТК 357 «Стальные и чугунные трубы и баллоны». Впервые был поднят вопрос не только совместной разработки стандартов производителями и потребителями конкретного вида продукции, но и совместного внедрения новых стандартов.

Важным итогом работы Межотраслевого совета по техническому регулированию в строительной отрасли, который возглавляет Л.С.Барина, в 2007 году явилось внесение изменений в ФЗ «О техническом регулировании». Совет активно участвовал в разработке технического регламента «О безопасности зданий и сооружений».

Сегодня этот регламент разработан, в него вносятся последние изменения и дополнения, и уже до конца текущего года он должен быть внесен в Государственную Думу.

Этот документ является, наверное, одним из первых регламентов, полностью отвечающих требованиям Нового подхода. Очень важно, что разработан перечень стандартов, сводов правил – своеобразный «рабочий комплект», который должен обеспечивать его действие. Значительная часть этих документов сегодня уже обновлена, эта работа идет очень интенсивно.

В начале года был создан Межотраслевой совет по стандартизации в металлургическом комплексе, несколько месяцев спустя - Межотраслевой совет по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия в сфере информационных технологий.

Комитет давно и активно сотрудничает с Союзом химиков, который возглавляет В.П.Иванов. Мы пришли к единому мнению о необходимости создания Межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в области исследования и оборота химических веществ и продукции. Буквально на днях прошло учредительное заседание совета.

Если говорить о Совете по аккредитации, который возглавляет А.Д.Дейнеко, то большим достижением можно считать разработку в инициативном порядке проекта закона «Об аккредитации». Проведены первые публичные слушания, сейчас законопроект активно обсуждается.

Закон «Об аккредитации» должен содействовать созданию в России единой системы аккредитации по европейскому образцу. Это позволит нашей стране стать полноправным участником международных сообществ по взаимному признанию результатов испытаний.

### **Международное сотрудничество**

В области международного сотрудничества задача Комитета - знакомить представителей российской промышленности с опытом работы по техническому регулированию и стандартизации в разных странах.

В этом году мы провели четыре международных конференции. Первая из них прошла 10 апреля в Москве. Основной целью ее проведения была активизация участия представителей российской промышленности в разработке национальных и международных стандартов. Впервые в новейшей истории России участниками этого мероприятия стали руководители практически всех ведущих мировых органов по стандартизации.

Вторым важным событием в уходящем году была поездка российской делегации в Орландо (США). Опыт работы по стандартизации в этой стране также очень ценен для нас.

В ноябре успешно прошла конференция в Лондоне, которая была посвящена изучению опыта участия британской промышленности в процессах технического регулирования и стандартизации, а также роли стандартов в государственной политике Великобритании.

Большое значение имела международная конференция, посвященная проблемам REACH, которая прошла в Казани.

Вообще в этом году мы вплотную занялись подготовкой российской промышленности к работе в условиях действия этой европейской Директивы.

Сегодня наш Комитет стал информационным центром в сфере REACH. В мае при Комитете был создан «Клуб REACH». Сегодня пришло понимание того, насколько сложными являются проблемы, связанные с этой директивой. Большая часть работы по информированию российской промышленности о REACH легла на плечи общественности.

### **Работа информационной службы Комитета.**

Постоянным партнером Комитета является Российская сеть ЦНТД «Техэксперт» (корпорация «Кодекс»).

Регулярно издается информационный бюллетень Комитета. Впервые в России создана электронная информационная база по разработке проектов технических регламентов.

Работает веб – сайт «Клуба REACH», где можно бесплатно получить документы по указанной европейской директиве, переведенные на русский язык. Подробно информационная работа Комитета освещена в прилагаемом отчете.

### **Задачи Комитета на 2009 год.**

Резюмируя вышесказанное, можно отметить, что, если в 2007 году была создана база для внесения изменений в ФЗ «О техническом регулировании», найдены подходы к созданию регламентов и развитию стандартизации, то завершающийся год смело можно назвать годом реализации этого закона в его новой редакции.

Подготовлены очень важные законопроекты – «О стандартизации» и «Об аккредитации», которые должны дополнить закон «О техническом регулировании». Сегодня в корне изменились подходы к разработке регламентов, которая осуществляется, как правило, с учетом положений директив Нового подхода. На совершенно новый уровень поднимается стандартизация, и надо сказать, что ее значение все яснее осознается представителями нашей промышленности.

В настоящее время проблемами стандартизации и технического регулирования занимается Минпромторг, эти вопросы курирует лично заместитель министра В.Ю.Саламатов. Нужно отметить, что сегодня мы находим в министерстве и понимание, и поддержку, наметили программу совместной работы.

Конечно, сейчас мы уже думаем о планах на следующий год. При их составлении нужно будет принимать во внимание мировой финансовый и экономический кризис. Поэтому мы, конечно, значительно уменьшим количество международных мероприятий и конференций.

Особое внимание в следующем году мы сосредоточим на усовершенствовании проекта закона «О стандартизации». Будет проведено еще несколько обсуждений проекта, задача – довести его до утверждения и параллельно подготовить соответствующие изменения в закон «О техническом регулировании».

Мы продолжим работу над проектом закона «Об аккредитации». Предстоит уточнить его положения не только с юристами, специалистами различных отраслей, но и согласовать с органами исполнительной власти. Продолжится работа над проектами технических регламентов. Сегодня готовится к утверждению целый ряд документов, которые нужно очень внимательно проанализировать и дать по ним свои заключения.

И конечно мы продолжим совместную с Ростехрегулированием деятельность по возрождению национальной системы стандартизации. Нам предстоит решить много вопросов. В частности, через полтора года теряют свою легитимность многочисленные технические условия. Вопрос об их дальнейшей судьбе сегодня не решен. Конечно, тут должен внести ясность закон «О техническом регулировании», но в сфере стандартизации очень большое значение будет придаваться именно техническим условиям. Это – огромная проблема, решить которую за полтора года будет очень сложно.

В условиях кризиса, все более актуальными становятся вопросы энергосбережения. Экономия энергоносителей в зарубежных странах достигается во многом за счет разработки и внедрения современных стандартов в самых различных отраслях. Россия в этом процессе практически не участвует, эти современные стандарты у себя применяет очень мало.

Сегодня международная организация по стандартизации ISO приступила к разработке стандартов по энергетическому менеджменту серии ISO 50001. По основным принципам применения они аналогичны, например, управленческим стандартам серии ISO 9000 или ISO 14000. Их применение позволит на 20% снизить энергоемкость в промышленности.

В настоящий момент в разработке стандартов по энергетическому менеджменту принимают участие представители 39-ти стран. К сожалению, России в их числе нет.

Этот вопрос был нами поставлен на заседании Правления РСПП 28 ноября. Было принято решение о создании рабочей группы по подготовке стандарта ISO, о необходимости включить работы по внедрению стандарта

ISO 50000 во все программы по энергосбережению. Еще одним из направлений работы Комитета, которое появилось в этом году и продолжится в следующем, стало взаимодействие с Рабочей группой по техническому регулированию при Общественной палате РФ. Эту Рабочую группу возглавил Пумпянский Д.А. Особое внимание будет обращено на такой значимый в социальном плане вопрос, как качество продовольственных товаров. К сожалению, здесь у нас еще очень много проблем. Сегодня мы разрабатываем план совместных действий Комитета РСПП и Рабочей группы при ОП РФ на 2009 год.

Заместитель Руководителя Комитета РСПП по  
техническому регулированию, стандартизации и оценке  
соответствия Лоцманов А.Н.