




Утверждаю:
Руководитель Комитета РСПП по
техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия

 Д.А.Пумпянский
« 21 » апреля 2009 г.

ПРОТОКОЛ №13

**совместного заседания Комитета по техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия РСПП, Комиссии РСПП по
строительному комплексу и корпорации MIRAX GROUP в рамках «Недели
российского бизнеса».**

Основная тема заседания: «Техническое регулирование в строительном
комплексе России: перспективы в условиях экономического кризиса».

г.Москва

17 апреля 2009 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Руководитель Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и
оценке соответствия **Д.А.ПУМПЯНСКИЙ**

Присутствовали:

Члены Комитета, представители федеральных органов исполнительной и
законодательной власти, руководители строительных ассоциаций и компаний,
научных организаций, эксперты в области строительства и проектирования,
приглашённые на заседание Комитета (список присутствующих в приложении 1).

Повестка заседания:

1. Открытие заседания

Пумпянский Дмитрий Александрович – Член Бюро Правления - Вице-
президент Российского союза промышленников и предпринимателей,
Руководитель Комитета по техническому регулированию, стандартизации и
оценке соответствия;

2. О вопросах и проблемах технического регулирования при реализации инвестиционных проектов MIRAX GROUP

Луценко Дмитрий Валерьевич – Член совета директоров Корпорации
MIRAX GROUP;

3. Вопросы разработки и принятия проекта Федерального закона – технического регламента «О безопасности зданий и сооружений»

Юсупов Марсель Харисович – Член Комитета Государственной Думы по
строительству и земельным отношениям;

4. О ходе реализации реформы технического регулирования в Российской Федерации

Саламатов Владимир Юрьевич – Заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации;

5. О работе Минрегиона России по нормативно-техническому обеспечению строительного комплекса России

Круглик Сергей Иванович – Заместитель Министра регионального развития Российской Федерации;

6. Вопросы обеспечения строительной отрасли России инновационными национальными стандартами

Элькин Григорий Иосифович – Руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации;

7. О планах ОАО «РЖД» по строительству высокоскоростных железных дорог в России

Гапанович Валентин Александрович – Старший Вице-президент ОАО «Российские Железные Дороги»;

8. О ходе реализации реформы технического регулирования в строительном комплексе России и обновлении действующего фонда нормативно-технической документации в промышленном и гражданском строительстве

Барина Лариса Степановна – Председатель Межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в строительном комплексе России, Вице-президент Российского союза строителей, Первый Заместитель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства и ЖКХ;

9. Строительство автомобильных дорог России: проблемы нормативного обеспечения как сдерживающий фактор развития дорожной сети

Афанасьев Александр Михайлович – Президент Российской ассоциации территориальных органов управления автомобильными дорогами «РАДОР»;

10. Техническое регулирование при размещении рекламных конструкций в городах

Иванцов Игорь Борисович – Президент Всероссийской общественной организации «Безопасность дорожного движения»;

11. Дискуссия;

12. Подписание соглашения между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Российским союзом промышленников и предпринимателей в области технического регулирования;

13. ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИЯ.

14. ЭКСКУРСИЯ ПО ДЕЛОВОМУ ЦЕНТРУ «Москва – Сити»

На заседании выступили:

Д.А.Пумпянский - Руководитель комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия

Д.А.Пумпянский отметил, что Комитет уже 4 года активно занимается этим вопросом. В его рамках создан Межотраслевой совет по техническому регулированию и стандартизации в строительном комплексе, который возглавляет Л.С.Барина.

Д.А.Пумпянский подчеркнул, что сегодня в центре внимания находится проект технического регламента «О безопасности зданий и сооружений». Он уже в течение двух лет активно обсуждается и бизнес-сообществом, и федеральными органами исполнительной власти. В результате достижения определенного консенсуса, законопроект направлен в Государственную Думу. Сейчас законопроект подготовлен к первому чтению.

«Поэтому основная цель нашего сегодняшнего заседания – еще раз сверить позиции бизнеса и власти в части реформы технического регулирования в строительстве, обсудить те вопросы, по которым еще есть разногласия, выработать общую позицию. И этой позиции в дальнейшем постоянно и целенаправленно придерживаться», - сказал Руководитель Комитета РСПП.

С.И.Круглик - Заместитель Министра регионального развития.

С.И.Круглик рассказал собравшимся об основных направлениях деятельности Министерства в области технического регулирования в строительстве, ходе подготовки нормативных документов для обеспечения действия технического регламента «О безопасности зданий и сооружений».

С.И.Круглик, в частности, сообщил, что в рамках этой работы в текущем году будет подготовлено восемь сводов правил, отметил, что Министерство совместно с Комитетом РСПП занимаются координацией работ по подготовке нормативных документов с тем, чтобы они разрабатывались, в первую очередь, по тем направлениям, которые являются наиболее актуальными для бизнеса.

В.Ю.Саламатов - Заместитель Министра промышленности и торговли РФ.

В.Ю.Саламатов отметил, что сегодня нужно сосредоточиться на той части работы по техническому регулированию, которая касается выхода первоочередных технических регламентов. Речь идет, прежде всего, о проекте ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Он подчеркнул, что и Министерство, и Комитет по строительству и земельным отношениям Государственной Думы очень внимательно относятся к тем замечаниям, которые есть к предложенному депутатам тексту технического регламента. «Мы четко осознаем ту меру ответственности, которая лежит сегодня на нас на завершающем этапе по подготовке технического регламента», - подчеркнул он.

М.Х.Юсупов - Член Комитета по строительству и земельным отношениям Государственной Думы ФС РФ.

М.Х.Юсупов - в своем выступлении отметил, что в настоящее время работа над проектом регламента вступила в новый этап. Документ неоднократно обсуждался на различных площадках, в том числе, и в РСПП. Сейчас необходимо сосредоточиться на его доработке после первого чтения. Надо понимать, что это – особый вид регламента, который устанавливает требования и к объектам капитального строительства, и к среде, в которых они размещаются. «Такого «двойного» регулирования мы не наблюдаем в других регламентах. Соответственно, у нас должны быть другие требования к обеспечению безопасности», - сказал он.

М.Х.Юсупов подчеркнул, что подготовка регламента могла бы значительно упроститься, если бы удалось внести изменения в ФЗ «О техническом регулировании», допустив возможность установления в техническом регламенте некоего ключевого перечня стандартов и сводов правил, применение которых обязательно для обеспечения безопасности. Однако, по его мнению, даже при

нынешней редакции данного закона можно сделать достаточно полноценный технический регламент.

Г.И.Элькин - Руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии РФ.

Г.И.Элькин отметил, что «Реформа технического регулирования – это большая перестройка».

Он подчеркнул, что сейчас основное внимание сосредоточено на разработке обязательных норм, которые содержатся в технических регламентах. Но вторая часть технического регулирования – формы и методы контроля исполнения этих норм – имеет не менее важное значение.

Сложность перехода на новую систему технического регулирования в строительстве в значительной мере определяется большим количеством и сложностью обязательных технических норм, которые применялись и применяются в этой отрасли.

С реформой все нормы переходят на два уровня. Нормы технических регламентов становятся обязательными, а строительные нормы и правила, национальные стандарты должны перейти в разряд документов добровольного применения. И это обуславливает необходимость ревизии всех форм и методов контроля. Сейчас ведется поиск конструкции, чтобы найти оптимальную границу между теми нормами, которые переходят в технические регламенты, и теми, которые будут добровольными и останутся в национальных стандартах и сводах правил.

На заседании также выступили: Старший Вице-президент ОАО «Российские Железные Дороги» **В.А.Гапанович** с докладом «О планах ОАО «РЖД» по строительству высокоскоростных железных дорог в России»; Член совета директоров корпорации MIRAX GROUP **Д.В.Луценко** с докладом «О вопросах и проблемах технического регулирования при реализации инвестиционных проектов»; Президент Всероссийской общественной организации «Безопасность дорожного движения» **И.Б.Иванцов** – «Техническое регулирование при размещении рекламных конструкций в городах».

Л.С.Барина - Председатель Межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в строительном комплексе России.

Л.С.Барина сделала **Основной доклад** - «О ходе реализации реформы технического регулирования в строительном комплексе России и обновлении действующего фонда нормативно-технической документации в промышленном и гражданском строительстве» - сделала.

«Сегодня на наш взгляд необходимо утвердить систему нормативно-технических документов в строительстве как основу технического регулирования», - подчеркнула Л.С.Барина.

Первый уровень этой системы – кодексы и федеральные законы, второй – технические регламенты в виде федеральных законов или постановлений Правительства. Дальше – нормативные документы, применение которых на добровольной основе обеспечивает выполнение требований технических регламентов. Это – так называемая, доказательная база. В этой группе – национальные стандарты и своды правил. Они есть, они легитимны. Территориальные строительные нормы сегодня исключены из этой базы. Более того, по требованию прокуратуры многие из них в регионах отменяются или переводятся

в разряд рекомендательных документов. Тем не менее, они чрезвычайно важны. В частности, для осуществления высотного строительства там, где оно ведется – в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге. Нормативных документов для зданий выше 75 метров сейчас нет. Экспертиза не пропускает проекты. Поэтому в некоторых случаях территориальные строительные нормы должны существовать. Но этот вопрос пока не решен.

«Никто не говорит, что надо строить обязательно по СНИПам, действующим сейчас. Стройте по стандартам ИСО. Только докажите, что при этом результаты будут не ниже тех, которые есть в СНИПах, которые в этом случае выступают в качестве ориентира», - подчеркнула Л.С.Барина.

Она также высказала ряд критических замечаний в адрес Министерства регионального развития, которое уже очень долгое время не может утвердить изменения в действующие нормативные документы. Речь идет о СНИПах.

В докладе были также затронуты вопросы стандартизации в отрасли, проблемы гармонизации российских и международных стандартов.

Л.С.Барина подчеркнула, что сегодня основная работа по совершенствованию нормативной базы в строительстве легла на плечи профессионального сообщества. Она высказала мнение о необходимости внести в протокол заседания ряд предложений. В частности, обратиться к органам исполнительной власти с просьбой закрепить за Минрегионом функцию координатора работ по нормированию в отрасли. «Это не значит, что министерство будет диктовать, что нужно делать. Госстрой никогда не указывал, какие документы нужно разрабатывать. Это всегда делала научно-инженерная общественность. Именно ее представители выходили с конкретными предложениями. Дальше экспертные научно-технические советы рассматривали их, определяли исполнителей, координировали работу».

По мнению Л.С.Бариной, необходимо утвердить систему нормативных документов в строительстве. Она должна обеспечить минимальное вмешательство государства при максимальном уровне обеспечения безопасности. Сегодня нормативных документов раз в пять больше, чем это было до принятия закона «О техническом регулировании». Потому что как только приняли законы «О промышленной безопасности», «О пожарной безопасности», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» - каждое ведомство начало делать свои нормативы. В том числе, и по строительству. Поэтому нужна целостная система, координация работ по нормированию в строительстве.

О.В.Рысев - Заместитель Председателя Всесоюзного общества инвалидов.

О.В.Рысев отметил, что направленный в Государственную Думу законопроект не учитывает требований Конвенции ООН по правам инвалидов. Поэтому после ратификации данной Конвенции может возникнуть необходимость внесения изменений в уже принятый закон.

К сожалению, в законопроекте недостаточно затронуты вопросы доступности (а, соответственно, безопасности!) зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения (пожилых людей, временно нетрудоспособных, родителей с детскими колясками и других), а в этом законопроекте, как и в других вновь разрабатываемых документах по данным вопросам, необходимо инкорпорировать новый прогрессивный термин "универсальный дизайн", который закреплен в Конвенции ООН о правах инвалидов (резолюция А-RES-61-106), подписанной Российской Федерацией в 2008 году.

