

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**развития национальной системы стандартизации**  
**Российской Федерации на период до 2015 г.**

## Структура Концепции

### **1. Введение**

Необходимость актуализации Концепции, возможности стандартизации по реализации социально-экономических задач.

### **II. Современное состояние национальной системы стандартизации**

Существующая нормативная правовая база и организационно-функциональная структура национальной системы стандартизации.

### **III. Стратегические цели развития национальной системы стандартизации**

Цели развития национальной системы стандартизации, направленные на эффективное применение инструментов стандартизации во всех сферах экономики и жизнедеятельности.

### **IV. Направления развития национальной системы стандартизации**

1. Развитие законодательных основ стандартизации.
2. Совершенствование планирования и организации работ по разработке национальных и межгосударственных стандартов.
3. Развитие межгосударственной стандартизации в рамках Евразийского совета по стандартизации, метрологии и сертификации (ЕАСС).
4. Развитие стандартизации оборонной и специальной продукции с учетом ее особенностей.
5. Усиление роли бизнеса в работах по стандартизации.
6. Активизация участия Российской Федерации в международных и региональных организациях по стандартизации.
7. Развитие экономических основ стандартизации.
8. Развитие стандартизации инновационной продукции.
9. Информационное обеспечение в области стандартизации.
10. Оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов в области стандартизации.

### **V. Реализация Концепции**

Механизмы реализации развития национальной системы стандартизации.

## **I. Введение**

Концепция развития национальной системы стандартизации Российской Федерации (далее - Концепция) определяет направления совершенствования данной системы для обеспечения экономического роста, повышения уровня безопасности и благосостояния граждан, высокого качества и конкурентоспособности продукции и услуг.

Настоящая Концепция разработана на основе актуализации предыдущей редакции Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации (до 2010 г.).

Концепция определяет стратегические цели, комплекс задач и мер по их реализации на период до 2015 г.

В контексте задач по модернизации экономики, поставленных руководством страны, стандартизация рассматривается как ключевой фактор поддержки важнейших направлений промышленной политики.

Стандарты, являясь признанными рыночными инструментами, оказывают существенное влияние на четыре важнейших составляющих устойчивого развития любой государственной системы: экономический рост, экологическую целостность, ресурсо- энергоэффективность и социальную справедливость.

Разработанные на основе лучших международных практик, стандарты способны содействовать эффективному решению сложнейших экономических, социальных и экологических задач. Это касается обеспечения безопасности, охраны окружающей среды, поддержки модернизации экономики и инновационной деятельности, повышения энергоэффективности, экономии энергетических и материальных ресурсов, обеспечения технической и информационной совместимости, взаимозаменяемости, унификации, осуществления трансфера новейших технологий и других задач.

Особое значение стандартизация приобретает в связи с необходимостью обеспечения конкурентоспособности российской экономики в период активизации внешнеэкономической деятельности: вступления России в ВТО, интеграции в рамках ЕАСС, Таможенного союза. Стандартизация становится ключевым звеном политики в области международных торговых отношений, важнейшим инструментом повышения качества промышленной продукции и услуг.

При этом, эффективное функционирование национальной системы стандартизации возможно только при наличии адекватной правовой основы, позволяющей решать задачи по обеспечению эффективного применения инструментов стандартизации, в целях решения государственных задач в экономической, социальной, экологической и ресурсосберегающей сферах, а также в сфере национальной безопасности.

Существующее правовое поле стандартизации, которое устанавливается системой технического регулирования, ограничивается отношениями между субъектами рынка в целях предотвращения поступления на рынок недоброкачественной, потенциально опасной, фальсифицированной и контрафактной продукции, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, путем установления обязательных и добровольных требований к продукции и осуществления мероприятий по оценке ее соответствия этим требованиям.

Однако, сфера функционирования национальной системы стандартизации намного шире, чем предусмотрено рамками Федерального закона «О техническом регулировании».

Национальная система стандартизации является базой, на которую опирается не только система технического регулирования, но и иные области: системы регулирования промышленной безопасности, ядерной и радиационной безопасности, экологической безопасности, взаимозаменяемость и совместимость, эргономика, качество товаров и услуг, система административного и муниципального управления, обеспечивается поддержка государственной социально-экономической политики и других областей.

Государственный и частный сектора экономики не полностью используют потенциал и возможности национальной системы стандартизации. Это негативно отражается на активности бизнеса в работах по стандартизации (в том числе и на международном уровне),

на формировании адекватного фонда документов по стандартизации и, в итоге, на темпах модернизации экономики.

Стандартизация должна стать приоритетным направлением в деятельности бизнес-сообществ, крупных компаний, общественных организаций малого и среднего предпринимательства, а также ассоциаций потребителей.

Современная стандартизация реализуется и развивается в динамичной и изменяющейся экономической и социальной среде.

В условиях глобализации мировой экономики, быстрого развития технологий стандартизация должна приспосабливаться к быстро меняющимся условиям на основе их анализа и учета.

## **II. Современное состояние национальной системы стандартизации**

Правовую и нормативную базу национальной системы стандартизации составляют:

Конституция Российской Федерации, которая относит национальные стандарты к вопросам исключительного ведения Российской Федерации;

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ, определивший правовые основы использования документов по стандартизации для подтверждения соответствия требованиям технических регламентов, участников работ по стандартизации, правила разработки и добровольность применения стандартов;

нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стандартизации;

основополагающие стандарты национальной системы стандартизации.

Правовую и нормативную базу межгосударственной стандартизации составляют:

«Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации» от 13 марта 1992 г. и другие документы, принимаемые в развитие указанного Соглашения;

основополагающие межгосударственные стандарты ЕАСС.

Правовую основу развития стандартизации в Таможенном союзе составляют:

«Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18 ноября 2010 г. № 453;

основополагающие межгосударственные стандарты ЕАСС;

другие документы в области стандартизации, разрабатываемые Комиссией Таможенного союза (КТС).

Организационно-функциональную структуру национальной системы стандартизации составляют:

национальный орган по стандартизации [Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии («Росстандарт»)];

федеральные органы исполнительной власти;

технические комитеты по стандартизации;

совещательные органы по стандартизации;

научные организации и другие участники, деятельность которых связана с работами в области стандартизации.

В состав фонда документов национальной системы стандартизации входят:

национальные стандарты;

правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;

применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;

стандарты организаций;

своды правил;

международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, зарегистрированные в Федеральном информационном фонде технических регламентов и

стандартов и надлежащим образом заверенные переводы на русский язык международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, принятые на учет национальным органом Российской Федерации по стандартизации.

На предыдущем этапе, в рамках реализации Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации (до 2010 г.), были сформированы основные направления государственной политики в области стандартизации, которые обеспечивались формированием и реализацией единой политики, участием бизнес-сообщества, органов государственной власти, государственных корпораций в работах по международной и региональной стандартизации, поддержкой ими государственного материального и финансового обеспечения проведения таких работ.

В результате чего достигнуты следующие результаты:

повышена роль технических комитетов по стандартизации, являющихся ключевым инструментом национальной системы стандартизации в национальной, региональной и международной стандартизации;

сформированы межотраслевые советы по стандартизации, на которые возложены функции не только координации работ на отраслевом уровне, но и реализация механизмов государственно-частного партнерства в области стандартизации.

Определенные выше достижения могут рассматриваться в качестве фундамента для поступательного развития национальной системы стандартизации на период до 2015 г.

### **III. Стратегические цели развития национальной системы стандартизации**

Стратегическими целями развития национальной системы стандартизации являются:

повышение качества и конкурентоспособности российской продукции, работ и услуг, реализуемых на внутреннем и внешнем рынках;

содействие развитию бизнеса и торговли;

обеспечение процесса модернизации экономики и выхода на рынок инновационной продукции;

обеспечение обороноспособности, экономической, экологической, научно-технической и технологической безопасности Российской Федерации;

создание условий для достижения высокого качества жизни на всей территории Российской Федерации;

поддержка жизнеобеспечения населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях;

содействие интеграционным процессам в рамках Единого экономического пространства и ЕАЭС;

обеспечение единства измерений;

обеспечение энергоэффективности и рационального использования ресурсов;

обеспечение технической, информационной совместимости, взаимозаменяемости и унификации продукции;

содействие взаимопроникновению технологий, знаний и опыта, накопленных в различных отраслях экономики;

содействие усилению позиций Российской Федерации как одной из ведущих в экономическом отношении стран;

разработка национальных стандартов на уровне, позволяющем признавать их в качестве основы для разработки международных и региональных стандартов.

Достижение заявленных выше целей будет служить эффективному развитию национальной системы стандартизации на основе:

повышения значимости национальных стандартов для всех заинтересованных сторон;

повышению качества разработки стандартов, соответствующим запросам пользователей;

привлечению всех заинтересованных сторон к разработке и обсуждению стандартов;

принятия стандартов на основе консенсуса;

соответствия стандартов научно-техническому прогрессу;

более широкому участию Российской Федерации в международной и региональной стандартизации.

#### **IV. Направления развития национальной системы стандартизации**

Для эффективного достижения стратегических целей необходимо совершенствование национальной системы стандартизации по следующим направлениям:

1. Развитие законодательных основ стандартизации.
2. Разработка национальных и межгосударственных стандартов в приоритетных отраслях экономики.
3. Развитие стандартизации в рамках ЕАСС.
4. Развитие стандартизации оборонной и специальной продукции с учетом ее особенностей.
5. Усиление роли бизнеса в работах по стандартизации.
6. Активизация участия Российской Федерации в международных и региональных организациях по стандартизации как национального органа по стандартизации, а также в рамках технических комитетов.
7. Развитие экономических основ стандартизации.
8. Развитие стандартизации инновационной продукции.
9. Информационное обеспечение в области стандартизации.
10. Оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов в области стандартизации.

#### ***Развитие законодательных основ стандартизации***

В современных условиях развития промышленности законодательная база стандартизации не обеспечивает условия, необходимые и достаточные для активного включения стандартов в процессы модернизации.

Эффективное функционирование национальной системы стандартизации возможно только при наличии для её деятельности современной нормативной правовой базы, которой должен стать Федеральный закон «О стандартизации».

Стандартизация является системой идей, принципов, методов, правил и норм и относится к естественным и целостным системам с социальным взаимодействием, объективно сформированных в процессе развития общественной жизни.

Стандарты являются аппаратом нормативного сопровождения любых преобразований в среде обитания человека на основе учета ресурсных, производственных, экологических и социальных аспектов. Являются динамическим набором правил и процедур, обеспечивающих формирование и развитие продукции, работ и услуг в любой области экономической, экологической, ресурсо- энергоэффективной и социальной деятельности.

Федеральный закон «О стандартизации» должен отразить правовые отношения между всеми субъектами – участниками работ в области стандартизации, определяя статус и роль стандартизации как ключевого фактора поддержки государственной социально-экономической политики и эффективного инструмента обеспечения конкурентоспособности отечественной промышленности.

Закон «О стандартизации» должен носить общий определяющий характер, обеспечивать единый формат документов в области стандартизации во всех сферах экономики и социальной деятельности. Содействовать созданию единого нормативно-правового пространства в сфере экономики, социальной защиты населения, охраны окружающей среды и т.п., поддерживать развитие современных технологий в области коммуникаций путем формирования унифицированного электронного документооборота и таким образом содействовать формированию инфраструктуры электронного бизнеса и электронной торговли. Способствовать формированию единого информационно-коммуникативного пространства управления экономикой, хозяйственной деятельности и безопасности страны в рамках формирования и развития электронного правительства.

Федеральный закон «О стандартизации» должен быть гармонизирован с Федеральным законом «О техническом регулировании» и изменениями к нему, с Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей», Федеральным законом «Об энергосбережении», Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации. В этом законе должны быть учтены также и международные нормативные документы в области стандартизации.

В законе необходимо определить:

- основы государственной политики в области стандартизации;
- структуру национальной системы стандартизации, участников работ по стандартизации, документы по стандартизации;
- функции федеральных органов исполнительной власти;
- функции и задачи технических комитетов по стандартизации;
- задачи предприятий и организаций в работах по стандартизации;
- функции головных и базовых организаций по стандартизации;
- планирование работ по стандартизации, разработку, утверждение, проверку, пересмотр, отмену документов по стандартизации;
- порядок применения национальных стандартов по обеспечению безопасности работ, услуг и процессов, в том числе, не относящихся к сфере технического регулирования;
- особенности стандартизации инновационной продукции;
- особенности стандартизации оборонной и специальной продукции;
- применение документов по стандартизации;
- направления международного сотрудничества в области стандартизации;
- меры по стимулированию участия бизнеса в стандартизации и внедрению передовых стандартов;
- финансирование работ по стандартизации, в том числе проведения экспертизы.

Должна быть законодательно обеспечена возможность привлечения региональных органов исполнительной власти к работам по стандартизации, межведомственная координация работ по стандартизации.

Национальные стандарты могут применяться непосредственно, либо путем ссылки на них в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, документах государственных корпораций, организаций и общественных объединений, договорах (контрактах). Международные и региональные стандарты и стандарты других стран могут применяться наравне с национальными стандартами, если они не противоречат законодательству и техническим регламентам Российской Федерации.

#### ***Разработка национальных и межгосударственных стандартов в приоритетных отраслях экономики***

Национальная система стандартизации должна более оперативно реагировать на определенные государством приоритетные направления социально-экономического развития.

К приоритетным направлениям социально-экономического развития России на период до 2015 г., обеспечиваемым сферой стандартизации, относятся: развитие медицинской техники, технологий и фармацевтики, повышение энергоэффективности, экозащищенности, развитие ядерной энергетики, развитие космических технологий и телекоммуникаций, развитие стратегических и информационных технологий, продукции, развитие в области социально-незащищенных слоев общества, развитие в транспортной отрасли.

Для развития стандартизации в отраслях промышленности необходимо развивать программно-целевое планирование работ.

При разработке программ необходимо предусматривать:

- ежегодное от 10 до 15% обновление стандартов в приоритетных секторах экономики, в том числе, путем отмены устаревших национальных стандартов;

гармонизацию национальных и межгосударственных стандартов с международными стандартами;

актуализацию межгосударственных и национальных стандартов в целях решения задач, связанных с обеспечением разрабатываемых технических регламентов ЕврАзЭС и Таможенного союза;

разработку национальных стандартов, направленных на повышение качества, подтверждения соответствия и аккредитации;

обеспечение требований, не относящихся к техническому регулированию и их гармонизации с аналогичными требованиями, установленными в странах Таможенного союза и Европейского союза;

обеспечение создания инновационной и высокотехнологичной продукции.

В рамках подготовки среднесрочных программ необходимо обеспечить:

разработку стандартов, направленных на развитие промышленной инфраструктуры и основополагающих инновационных технологий, на основе: информационных технологий в области автоматизации промышленного производства (MES-технологий, CALS-технологий и т.д.), нанотехнологий, энергосберегающих технологий и т.п.;

полный охват вредной и потенциально опасной продукции экологическими нормативами с одновременной их актуализацией;

развитие стандартизации в транспортном секторе экономики, приборостроении, станкостроении, комплектующих изделий, в области строительных материалов и строительства, жилищно-коммунального хозяйства, бытовой техники, электротехники, энергетики и теплотехники, экономии топлива.

Необходима разработка Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, гармонизированного с аналогичной классификацией Европейского союза.

На современном этапе наблюдается процесс глубокого осознания роли высокого качества во всех областях развития экономики. Сейчас идет интернационализация опыта управления качеством, что непременно должно учитываться в нашей отечественной практике.

Консолидируя усилия общества на улучшение качества продукции следует:

принять Концепцию политики России в области качества;

проработать вопрос о возможном включении в Конституцию Российской Федерации специальной статьи, в которой высшей целью нашего государства определить высокий социальный, материальный и культурный уровень Качества Жизни граждан России;

создать научно-методический Центр федерального значения по проблемам качества, которому поручить оказание помощи предприятиям в применении высокоэффективных методов улучшения качества продукции и обеспечение их соответствующими нормативно-методическими рекомендациями;

предпринять меры по созданию современной информационной системы по качеству, соответствующей темпам информационной интенсификации.

Для обеспечения работ по стандартизации новых технологий техническим комитетам по стандартизации и научным организациям необходимо:

своевременное выявление новых технологий, оценка потенциального развития рынков на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

обеспечение взаимодействия и координации разработчиков взаимопроникающих технологий, научно-исследовательских институтов, а также государства и общества, в целях разработки и актуализации соответствующих стандартов;

устранение дублирования в деятельности технических комитетов по стандартизации;

четкое соответствие областей деятельности национальных и международных технических комитетов или подкомитетов.

Для внедрения стандартов необходимо создание отраслевых центров по внедрению стандартов, разработка и реализация соответствующих планов мероприятий.

### ***Развитие стандартизации в рамках ЕАСС***

В целях развития стандартизации в рамках ЕАСС необходимо сохранение и усиление ведущей роли российского национального органа по:

повышению участия в работе Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации;

повышению участия в части разработки межгосударственных стандартов;

закреплению приоритета разработки межгосударственных стандартов в национальных системах по стандартизации;

разработке стандартов для целей оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза.

актуализации межгосударственных стандартов, входящих в перечни стандартов, формирующих доказательную базу технических регламентов Таможенного союза, постоянной актуализации этих перечней;

обеспечению реализации приоритетных направлений работ по стандартизации, определенных Сторонами участниками Таможенного союза;

введению в действие межгосударственных стандартов в Российской Федерации в единые сроки, установленные для всех стран Таможенного союза;

отмене всех национальных стандартов Российской Федерации, противоречащих межгосударственным стандартам, реализующим требования технических регламентов Таможенного союза и устанавливающих более низкие требования к продукции и/или услугам и/или методам испытаний по сравнению с межгосударственными стандартами;

уведомлению членов Таможенного союза о начале разработки национальных стандартов и прекращении работ при принятии решения о разработке межгосударственного стандарта;

обеспечению разработки национальных стандартов Российской Федерации, содержащих более высокие требования к продукции и услугам по сравнению с межгосударственными стандартами;

поддержке развития инноваций путем разработки соответствующих стандартов для подтверждения соответствия, стандартов на методы измерений инновационной продукции.

### ***Развитие стандартизации оборонной и специальной продукции с учетом ее особенностей***

Стандартизация оборонной продукции и специальной техники является органичной частью национальной системы стандартизации.

Стандартизация оборонной продукции и специальной техники должна формироваться как система в интересах реализации программы вооружения и выполнения комплекса мер, главной задачей которых является внедрение методов и средств обеспечения качества работ и продукции, сохранение материального и организационного потенциала, метрологических характеристик создаваемых и эксплуатируемых изделий военной и специальной техники.

С учетом особенностей стандартизации оборонной и специальной техники, в целях ее развития, необходимо:

рассмотрение национальных стандартов с целью их применения в оборонной промышленности;

разработка национальных стандартов с едиными требованиями для оборонной промышленности и отраслей экономики;

совершенствование общетехнических и организационно-методических систем стандартов на оборонную продукцию;

развитие и совершенствование системы требований к оборонной продукции, процессам ее создания, модернизации, унификации, применения и ликвидации.

### ***Усиление роли бизнеса в работах по стандартизации***

Для усиления роли бизнеса в работах по стандартизации необходимо на законодательном уровне закрепить систему стимулирующих мер, включающих:

отнесение работ по стандартизации в сфере инновационной деятельности к НИОКР;

финансирование разработки национальных стандартов на принципах государственно-частного партнерства, предусматривающего активное участие бизнеса в работах по стандартизации;

выделение в инвестиционных программах компаний с государственным участием, в государственных программах и в федеральных целевых программах разделов по стандартизации;

отнесение для целей налогообложения расходов по стандартизации (проведение работ по разработке национальных и межгосударственных стандартов) к прочим расходам, связанным с производством и (или) реализацией;

совершенствование организации размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на конкурсной основе, предусматривающую использование национальных стандартов как инструмента обеспечения качества и соблюдения технических требований к продукции (работ, услуг) или ее отдельным видам;

разработку мер, позволяющих стимулировать участие бизнеса в международной стандартизации, предусматривающих налоговые льготы по расходам на создание международных стандартов, на привлечение экспертов к деятельности по международной стандартизации, на ведение секретариатов ТК (ПК) международных организаций по стандартизации.

***Активизация участия Российской Федерации в международных и региональных организациях по стандартизации как национального органа по стандартизации, а также в рамках технических комитетов***

Работа в данной области должна быть направлена на:

активизацию участия представителей Российской Федерации в международных организациях по стандартизации: ИСО (Международная организация по стандартизации), МЭК (Международная электротехническая комиссия), МСЭ (Международный союз электросвязи) при поддержке государства и бизнеса и повышение уровня участия пропорционально запросам глобального рынка;

развитие стандартизации на международном уровне в целях открытия новых рынков, а также в целях усиления конкурентоспособности Российской Федерации и поддержки торговой политики;

увеличение числа руководителей и секретариатов международных технических комитетов по стандартизации в областях, которые затрагивают интересы национальной экономики, активное предложение разработки новых проектов международных стандартов, обусловленных национальными интересами;

обеспечение участия российских технических комитетов по стандартизации в международных технических комитетах по стандартизации для обеспечения и учета интересов Российской Федерации при разработке международных стандартов;

обеспечение участия бизнеса в работах по международной стандартизации;

обеспечение взаимодействия с другими национальными органами и организациями по стандартизации, включая развитие Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), организацию вступления России в СЕН (Европейский комитет по стандартизации) и СЕНЭЛЕК (Европейский комитет по стандартизации в области электротехники и электроники) в целях активного применения европейских стандартов и обеспечения благоприятного инвестиционного климата в России и продвижения отечественной продукции на европейский рынок;

обеспечение участия в деятельности отдельных технических органов СЕН и (или) CENELEC;

обеспечение принятия стандартов EN в качестве национальных стандартов и соответственно отмены противоречащих национальных стандартов.

### ***Развитие экономических основ стандартизации.***

В целях развития экономических основ стандартизации необходимо:

законодательное закрепление возможности финансирования государством разработки международных и региональных стандартов;

обеспечение государством приоритетного финансирования стандартизации, направленной на обеспечение безопасности, охраны труда и здравоохранения, поддержку социально незащищенных групп населения и основополагающих национальных стандартов;

поэтапное формирование условий для реформирования системы стандартизации с передачей функций национального органа по стандартизации негосударственной организации. Необходимо разработать критерии и ориентировочные сроки такого перехода, опирающиеся на возможности бизнеса финансировать деятельность по стандартизации и соответствующей организационной структуры;

создание экономического механизма участия в технических комитетах по стандартизации заинтересованных сторон, в том числе путем формирования механизма финансирования деятельности технических комитетов через оплату членских взносов заинтересованными участниками, оплату экспертных работ, развития эффективной системы реализации стандартов, придания техническим комитетам по стандартизации статуса юридического лица.

### ***Развитие стандартизации инновационной продукции***

В целях развития стандартизации инновационной продукции необходимо:

осуществление разработки стандартов на наилучшие доступные технологии;

обеспечение сокращения процедур и времени разработки стандартов на инновационную продукцию с учетом сокращения жизненного цикла инновационных технологий;

обеспечение стандартами новых видов продукции и технологий, создаваемых при реализации федеральных целевых программ и выполнении НИОКР;

осуществление разработки стандартов с ограниченным консенсусом (предварительных стандартов) для скорейшего выхода инновационной продукции на рынок;

создание правовой основы включения в государственные программы и федеральные целевые программы разделов по стандартизации и метрологии;

создание новых технических комитетов/подкомитетов по стандартизации по инновационным направлениям;

интеграция деятельности промышленных научно-исследовательских институтов и научно - исследовательских институтов по стандартизации для обеспечения развития стандартизации инновационной продукции на стадии исследований и разработок.

### ***Информационное обеспечение в области стандартизации***

Для информационного обеспечения работ в области стандартизации необходимо обеспечить:

обмен информацией о фондах документов по стандартизации стран - участников Таможенного союза;

проведение региональными органами исполнительной власти с участием технических комитетов по стандартизации и научных организаций семинаров по информированию предприятий о деятельности в области стандартизации;

создание отраслевых интернет-порталов с целью распространения наилучшей практики проведения работ в области стандартизации.

### ***Оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов в области стандартизации***

Для обеспечения высокого уровня национальной стандартизации и успешного представления интересов Российской Федерации в региональной и международной стандартизации необходимо обеспечить:

законодательное закрепление статуса эксперта по стандартизации;

развитие системы подготовки и аттестации экспертов по стандартизации, повышения их квалификации;

сотрудничество национального органа по стандартизации с Министерством образования и науки России, ведущими вузами страны и Российской Академией наук по актуализации государственных образовательных стандартов и подготовки специалистов для высокотехнологических производств и организаций, осуществляющих инновационную деятельность;

развитие программ профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области стандартизации.

#### **V. Реализация Концепции**

Основным инструментом реализации настоящей Концепции должны стать Программы национальной стандартизации, предусматривающие разработку мероприятий по развитию стандартизации и унификации в отраслях промышленности, пересмотр, изменение или отмену устаревших национальных стандартов, ежегодное от 10 до 15% обновление стандартов в приоритетных секторах экономики, стандартизацию инновационной продукции, достижение показателей гармонизации национальных стандартов с международными стандартами на уровне 55-60%, научно-исследовательские работы, направленные на развитие национальной системы стандартизации и программного планирования работ в области стандартизации.

Участие органов государственной власти в реализации настоящей Концепции будет определяться государственными и федеральными целевыми программами в соответствии с их полномочиями. Координация деятельности и взаимодействие федеральных органов исполнительной власти при разработке федеральных и ведомственных целевых программ будет осуществляться Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

Федеральным органам исполнительной власти следует использовать национальные и межгосударственные стандарты и осуществлять деятельность, направленную на расширение их применения, участвовать в организации разработки национальных и межгосударственных стандартов. Реализация Концепции должна осуществляться федеральными органами исполнительной власти на основе комплексного плана мероприятий.

Федеральным органам исполнительной власти следует обеспечить работу по ведению и применению общероссийских классификаторов, разработку новых общероссийских классификаторов, гармонизированных с международными и региональными классификациями, а также принимать участие в разработке единых классификаторов для государств-членов Таможенного союза.

Развитие национальной системы стандартизации будет осуществляться на основе реализации и ежегодного уточнения программ разработки национальных и межгосударственных стандартов, активизации участия бизнеса в работах по стандартизации, усиления деятельности государства и бизнеса в региональной и международной стандартизации.

Реализация направлений развития национальной системы стандартизации должна осуществляться за счет средств федерального бюджета, средств внебюджетных источников, а также средств бизнеса. Разработка и экспертиза национальных и межгосударственных стандартов за счет средств федерального бюджета должна соответствовать задачам социально-экономического развития страны.



**Пояснительная записка  
к проекту Концепции развития национальной системы стандартизации  
Российской Федерации на период до 2015 г.**

Разработка настоящей Концепции обусловлена необходимостью актуализации предыдущей редакции Концепции национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2010 г., новыми задачами экономического развития страны, усилением процессов интеграции в рамках Евразийского совета по стандартизации, метрологии и сертификации (ЕАСС), образованием Таможенного союза, расширением внешнеэкономической деятельности и активизацией процессов подготовки к вступлению Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (ВТО), подготовки заключения Соглашения о сотрудничестве между CEN/CENELEC.

Возвращение России роли ведущей мировой державы, занимающей передовые позиции в международном экономическом сообществе, направление современной стратегии социально-экономического развития страны. Эта стратегия диктует необходимость перевода национальной экономики на инновационный путь развития с целью быстрого и устойчивого роста экономики на передовой технологической основе.

Стандартизация способна содействовать эффективному решению сложнейших экономических, социальных и экологических задач.

Стандартизация приобретает особое значение в вопросах обеспечения конкурентоспособности российской экономики в период активизации внешнеэкономической деятельности, становится ключевым звеном политики в области международных торговых отношений, важнейшим инструментом повышения качества промышленной продукции и услуг.

Эффективное функционирование национальной системы стандартизации возможно только при наличии адекватной правовой основы обеспечивающей широкое применение стандартизации, в целях решения государственных задач в экономической и социальной сфере, а также в сфере национальной безопасности.

Сфера функционирования национальной системы стандартизации намного шире, чем предусмотрено рамками Федерального закона «О техническом регулировании»

Действие закона ограничивается техническим регулированием в целях предотвращения поступления на рынок недоброкачественной, потенциально опасной, фальсифицированной и контрафактной продукции, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителя путем установления обязательных и добровольных требований к продукции и осуществления мероприятий по оценке ее соответствия этим требованиям.

Национальная система стандартизации является базой, на которую опирается не только система технического регулирования, но и иные области и системы: промышленная, ядерная, радиационная и экологическая безопасность, обеспечение качества и конкурентоспособности, совместимости унификации и взаимозаменяемости продукции и услуг, административное и муниципальное управление, поддержка государственной социально-экономической политики и др.

В связи с этим необходимо скорейшее принятие Федерального закона «О стандартизации», который создаст правовую основу для решения задач, обеспечивающих эффективное применение инструментов стандартизации в целях реализации современной государственной социально-экономической политики.

Закон «О стандартизации» должен носить общий определяющий характер, обеспечивать единый формат документов в области стандартизации во всех сферах экономики и социальной деятельности. Содействовать созданию единого нормативно - правового пространства в сфере экономики, социальной защиты населения, охраны окружающей среды и т.п., поддерживать развитие современных технологий в области коммуникаций путем формирования унифицированного электронного документооборота и таким образом содействовать формированию инфраструктуры электронного бизнеса и электронной торговли. Способствовать формированию единого

информационно-коммуникативного пространства управления экономикой и хозяйственной деятельности страны в рамках формирования и развития электронного правительства.

Федеральный закон «О стандартизации» должен быть гармонизирован с Федеральным законом «О техническом регулировании» и изменениями к нему, с Законом РФ «О защите прав потребителей», ФЗ «Об энергосбережении», ФЗ «Об обеспечении единства измерений», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также учтены международные нормативные документы в области стандартизации.

Стандартизация должна стать важной для участия в ее работах бизнес – сообществ, крупных компаний, общественных организаций малого и среднего предпринимательства, ассоциаций потребителей и других негосударственных и общественных формирований.

Развитие национальной системы стандартизации, должно осуществляться на основе системного выбора приоритетов в соответствии с намеченными стратегическими целями и задачами экономической, социальной среды и требований экологической безопасности.

В ходе реализации Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на предыдущем этапе (до 2010 г.) достигнуты следующие результаты:

повышена роль технических комитетов по стандартизации, являющихся ключевым инструментом национальной системы стандартизации в национальной, региональной и международной стандартизации;

сформированы межотраслевые советы по стандартизации, на которые возложены функции не только координации работ на отраслевом уровне, но и реализация механизмов государственно-частного партнерства в области стандартизации.

Указанные достижения служат базой для развития национальной системы стандартизации на период до 2015 г.

Стратегическими целями дальнейшего развития национальной системы стандартизации являются повышение значимости национальных стандартов для всех заинтересованных сторон, высокое качество разработки стандартов, соответствующих запросам пользователей, привлечение всех заинтересованных сторон при разработке стандартов, принятия стандартов на основе консенсуса, соответствие стандартов научно-техническому прогрессу, участие в международной и региональной стандартизации.

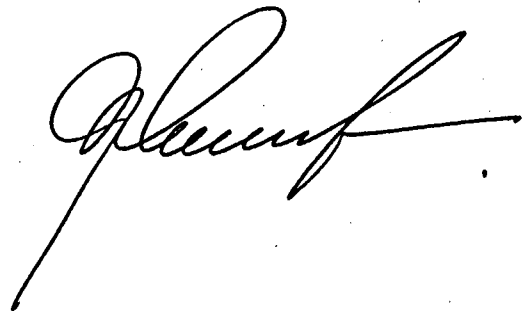
Для эффективного достижения стратегических целей стандартизации необходимо совершенствование национальной системы стандартизации по следующим направлениям:

1. Развитие законодательных основ стандартизации.
2. Разработка национальных и межгосударственных стандартов в приоритетных отраслях экономики.
3. Развитие стандартизации в рамках ЕАСС.
4. Развитие стандартизации оборонной и специальной продукции с учетом ее особенностей.
5. Усиление роли бизнеса в работах по стандартизации.
6. Активизация участия Российской Федерации в международных и региональных организациях по стандартизации как национального органа по стандартизации, а также и на уровне технических комитетов.
7. Развитие экономических основ стандартизации.
8. Развитие стандартизации инновационной продукции.
9. Информационное обеспечение в области стандартизации.
10. Оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов в области стандартизации.

Основным инструментом реализации Концепции должны стать Программы национальной стандартизации, предусматривающие разработку мероприятий по развитию стандартизации в отраслях промышленности, пересмотр, изменение или отмену устаревших национальных стандартов, ежегодное от 10 до 15% обновление стандартов в приоритетных секторах

экономики, стандартизацию инновационной продукции, достижение показателей гармонизации национальных стандартов с международными стандартами на уровне 55-60%, научно-исследовательские работы, направленные на развитие национальной системы стандартизации.

Участие органов государственной власти в реализации настоящей Концепции будет определяться государственными и федеральными целевыми программами в соответствии с их полномочиями. Координация деятельности и взаимодействие федеральных органов исполнительной власти при разработке федеральных и ведомственных целевых программ будут осуществляться Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Александр', written in a cursive style.