



Утверждаю:
Заместитель Руководителя Комитета

А.Н. ЛОЦМАНОВ

ПРОТОКОЛ № 11

заседания Комитета по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия Российского союза промышленников и предпринимателей

г.Москва

29 февраля 2008 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель Руководителя Комитета А.Н.ЛОЦМАНОВ

Присутствовали: Александров А.В. (Аппарат Правительства России), Бережной В.А. («УГМК-Холдинг»), Блудян М.А. (ООО «Эпицентр маркет»), Богомолов Ю.А. (МИСИС), Борисов В.С. (НИТР), Борисов В.А. (ФГУП «ВНИИНМ»), Бубук Г.А. (Мининформсвязи России), Вдовенко Ю.И. (ФГУ «Центрохимсерт»), Вернигора С.И. (ТПП РФ), Волков Ю.С. (НИЦ «Строительство»), Галушко С.А. (СИБУР), Гельман М.М. (газета «Промышленные ведомости»), Герасимов А.А. (Ассоциация строителей России), Грановский В.А. (ФГУП «ЦНИИ Электроприбор»), Григорьева Л.К. (ООО НПФ «Спектр-лакокраска»), Грошев Ю.М. («Росэнергоатом»), Губина Н.Б. (Объединение работодателей электроэнергетики), Грачев К.Ю. (Объединение работодателей электроэнергетики), Денисов А.Е. (Союз строителей железных дорог), Доронин С.А. (ОАО «Мобильные ТелеСистемы»), Ефремов С.В. (ОАО «Лукойл»), Белобрагин В.Я. (Всероссийская организация качества), Блинов В.П. (ЦНИИОМТП), Замятина О.В. (ООО НПФ «Спектр-лакокраска»), Зубихин А.В. (Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия), Иванчура В.А. (НП «Метрология энергосбережения»), Ивлева Е.В. (ООО «Группа АвтоВАЗ»), Кавалеров Г.И. (Международное научно-техническое общество приборостроителей и метрологов), Кириллов И.А. («Росэнергоатом»), Клейменов Ю.А. (Метрологическая служба Вооруженных Сил РФ), Кононогов С.А. (ФГУП ВНИИ «метрологической службы»), Королев С.П. (ОАО «НЛМК»), Крамаренко Д.С. (Государственная Дума ФС РФ), Кривов А.С. (Метрологическая ассоциация промышленников и предпринимателей), Крутиков В.Н. (Ростехрегулирование), Кузин А.Ю. (32 ГНИИ Минобороны России), Кузник И.В. (НП «Метрология энергосбережения»), Курский А.Н. (Государственная Дума ФС РФ), Ларина И.Л. («Газпромгеофизика»), Лахов В.М. (Ростехрегулирование), Левенберг Ю.И. (РАО «Роснефтегазстрой»), Ледовский С.Д. (НПП «Уралтехнология»), Лисицинский Л.А. (ЗАО «Взлет»), Лозовая Т.В. (Газмаш), Лоцманов А.Н. (Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия), Медовикова Н.Я. (Академия стандартизации, метрологии и сертификации), Недзвецкий В.К. (ЗАО «Теплоком»),

Одинцов Л.М. (Объединение автопроизводителей России), Посажеников В.Н. («Росэнергоатом»), Пугачев С.В. (Ростехрегулирование), Пухаев Б.З. (Государственная Дума ФС РФ), Самусева И.А. (ЗАО «Международная калийная компания»), Скачкова А.В. (Газета «Экономика и жизнь»), Соколов А.В. (Роскосмос), Сметанкин В.В., Степанова С.А. (РСПП), Ступишин В.Н. (ОАО «Лукойл»), Сусов В.И. (Ассоциация строителей России), Тер-Гаспарян А.М. (Московская железная дорога), Токарчук В.С. (ЗАО «Компания транстелеком»), Тютерева Л.Н. (НТЦ «Промышленная безопасность»), Ургант О.В. (Фонд развития трубной промышленности), Федонов А.И. (ОАО «НЛМК»), Федорова Л.А. (АНО «Центр Квалитет»), Филиппов Д.С. (Союз строителей железных дорог), Ханова Е.П. (Минпромэнерго России), Храменков В.Н. (32 ГНИИ Минобороны России), Шарков А.И. (Фонд «Финас»), Шибаяев А.С. (ОАО «Реатекс»), Шумейко М.С. (ФСБ России), Щербина В.И. (Академия комплексной безопасности), Янковский К.С. (ГНУ ВНИИМН им. В.М.Горбатова).

Ответственный секретарь Комитета Зубихин А.В.

О проекте Федерального закона «Об обеспечении единства измерений»
(Крутиков, Ханова, Вдовенко, Гончаров, Богомолов, Лахов, Королев, Ургант, Гельман, Филиппов, Ледовский, Курский, Лоцманов, Кавалеров, Грановский, Блудян)

Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия в декабре 2007 года в адрес предприятий и организаций был направлен проект Федерального закона «Об обеспечении единства измерений».

По результатам были получены замечания и предложения относительно законопроекта, которые были направлены в адрес Администрации Президента, Минпромэнерго России, Ростехрегулирования, а также Совета по законодательной метрологии при Минпромэнерго России. Замечания и предложения были рассмотрены на заседании Комитета.

Участники заседания отмечали недостаточную степень гармонизации проекта закона с документами Международной организации по законодательной метрологии, главным образом в части возможности распределения функций по ряду ведомств (отсутствие единого центрального органа управления).

Нуждаются в доработке положения законопроекта, связанные с проведением государственного метрологического надзора, аккредитации в области метрологии.

Участники заседания подчеркивали необходимость доработки законопроекта с учетом замечаний и предложений, поступивших в адрес Комитета от предприятий и организаций. Председателем Совета по законодательной метрологии при Минпромэнерго России было предложено создать рабочую группу из представителей Комитета РСПП, Минпромэнерго России, Ростехрегулирования для обсуждения и снятия замечаний и предложений к законопроекту.

По первому вопросу принято решение (единогласно):

1. Учитывая большое количество замечаний и предложений к проекту Федерального закона «Об обеспечении единства измерений», поступивших в адрес Комитета от промышленных предприятий, объединений и научных организаций признать целесообразным доработку указанного законопроекта.
2. Организовать рабочую группу из представителей Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия, Совета по законодательной

метрологии при Минпромэнерго, Ростехрегулирования, Минпромэнерго России для обсуждения и снятия замечаний и предложений к законопроекту, поступивших в Комитет.

3. Рабочей группе в течение марта 2008 года представить в Государственную Думу ФС РФ, Правительство России, Минпромэнерго России, Ростехрегулирование решение по проекту Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» с учетом предложений и замечаний предприятий и организаций.

О проекте федерального закона - технического регламента «Общие требования пожарной безопасности»

(Блинов, Ургант, Курский, Лоцманов, Зубихин, Филиппов, Блудян, Денисов,
Щербина, Муляр)

Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия в декабре 2007 года в адрес предприятий и организаций был направлен проект Федерального закона – технического регламента № 487984-4 «Общие требования пожарной безопасности».

По результатам были получены замечания и предложения относительно законопроекта, которые были направлены в адрес Администрации Президента, Минпромэнерго России, МЧС России. Замечания и предложения были рассмотрены на заседании Комитета.

Участники заседания отмечали несоответствие проекта технического регламента требованиям Федерального закона «О техническом регулировании» в редакции от 1 мая 2007 года №65-ФЗ в части задания технических требований, оценки соответствия, презумпции соответствия. Проект регламента вводит систему новых нормативных документов в области пожарной безопасности, позволяя создавать систему избыточного ведомственного нормотворчества.

Проект технического регламента в ряде положений дублирует положения действующего Федерального закона от 21.12.94 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», однако отличается с ним в части терминологии, принципам оценки соответствия, порядку проведения государственного контроля и надзора.

Проект документа устанавливает конкретные требования в области обеспечения пожарной безопасности, а также «порядок согласования отступлений от требований пожарной безопасности», что, по мнению участников заседания, приведет к повышению коррупции в данной области. Высказывалось мнение о необходимости проведения антикоррупционной экспертизы проекта технического регламента – федерального закона.

Технический регламент на законодательном уровне вводит добровольную систему сертификации в области пожарной безопасности, что, по мнению выступающих, фактически делает её принудительной для предприятий и приведёт к дополнительным издержкам.

В проекте регламента не определен круг субъектов, для которых обязательны его требования. Нормы проекта построены в безличной форме, поэтому невозможно определить в чьи обязанности входит исполнение тех или иных требований пожарной безопасности и соответственно, кто несет ответственность за их неисполнение.

Регламент содержит излишние и дублирующие формы оценки соответствия требованиям, в том числе при проведении государственного контроля и надзора. Среди них: аккредитация; аудит пожарной безопасности; государственный пожарный надзор; декларация пожарной безопасности; исследования (испытания); подтверждение соответствия; приемка и ввод в эксплуатацию объектов защиты; приемка и ввод в эксплуатацию систем пожарной безопасности; производственный контроль; экспертиза.

Проект технического регламента не увязан с проектами смежных регламентов, таких как «О безопасности зданий и сооружений», «О безопасности машин и оборудования» и других. Наличие дублирующих или взаимоисключающих в таком случае норм приведет к трудностям при применении норм на практике, в т.ч. и судебной. Кроме того, данным проектом не определяется четко перечень объектов технического регулирования. Таким образом построить систему оценки соответствия не представляется возможным.

Участники заседания однозначно отмечали негативное влияние на предприятия и организации проекта технического регламента «Общие требования пожарной безопасности» в случае его принятия.

Члены комитета выступали с позицией, что вопросы повышения эффективности пожарной безопасности необходимо решать не путем написания технического регламента, а путем подготовки и внесения изменений в действующий Федеральный закон от 21.12.94 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» и подзаконных актов.

Технический регламент усилит как административное, так и финансовое давление на бизнес-сообщество. Экспертами отмечено, что регламент, в первую очередь, нанесет урон малому и среднему предпринимательству.

Члены Комитета и эксперты, выступившие на заседании, предложили просить Президента РСПП А.Н.Шохина обратиться к Председателю Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову с предложением провести расширенные парламентские слушания по рассмотрению проекта технического регламента «Общие требования пожарной безопасности» с обязательным привлечением представителей общественных кругов и бизнес-сообщества.

По второму вопросу принято решение (единогласно):

1. Обратиться к Президенту Российского союза промышленников и предпринимателей с просьбой рассмотреть и поддержать позицию комитета по вопросу принятия технического регламента «Общие требования пожарной безопасности» на очередном заседании Бюро Правления РСПП.
2. Просить Президента РСПП А.Н.Шохина обратиться к Председателю Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову с предложением провести расширенные парламентские слушания по рассмотрению проекта технического регламента «Общие требования пожарной безопасности» с обязательным привлечением представителей общественных кругов и бизнес-сообщества.
3. Членам Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия в срок до 1 мая 2008 года дать предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 21.12.94 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» для подготовки законопроекта.

Ответственный секретарь Комитета



А.В.Зубихин