

Европейская система регулирования строительных материалов – Обзор с точки зрения Германии

Тема №1:

Законодательство ЕС и Регламент ЕС по строительным материалам

Керстин Абенд

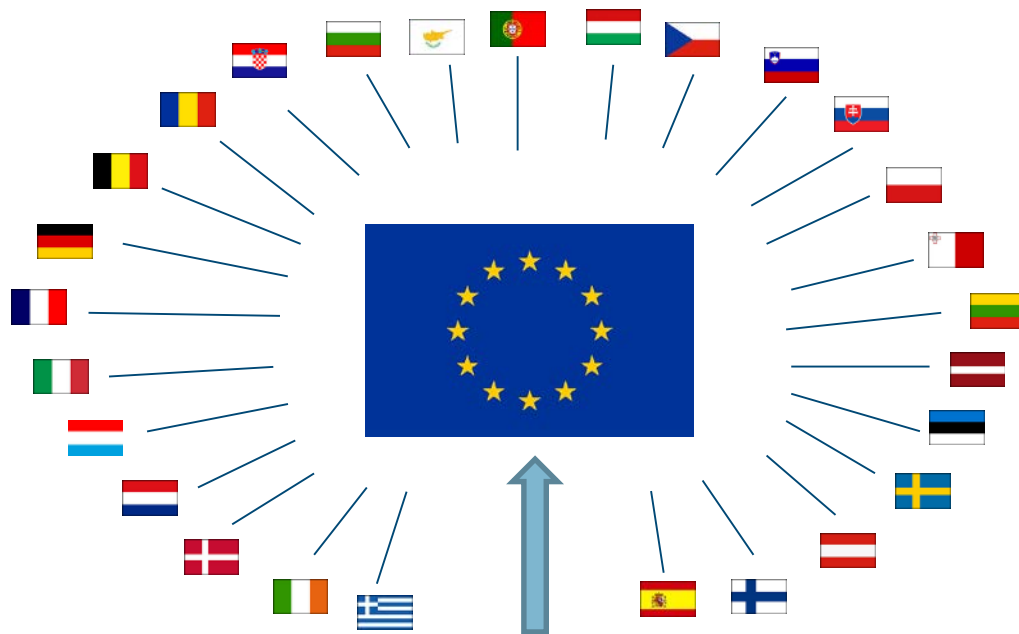
Содержание

1. Введение в основы законодательства ЕС
2. Компетенции ЕС и государств-членов в строительном секторе
3. Требования к зданиям и сооружениям
4. Регламент ЕС по строительным материалам (Регламент ЕС об установлении гармонизированных условий для выведения строительных материалов на внутренний рынок; Construction Products Regulation, CPR)

Технические спецификации, маркировка CE и Декларация эксплуатационных характеристик (Declaration of Performance; DoP), использование строительных материалов с маркировкой CE в государствах-членах ЕС.

1. Введение в основы законодательства ЕС

Европейский Союз: Международное объединение 27 европейских государств



Принцип наделения полномочиями, отсутствие
всесторонней юрисдикции ЕС

1. Введение в основы законодательства ЕС – динамика вступлений / выходов

Великобритания:
Выход с 1 февраля
2020 года



Источник: Wikipedia

1. Введение в основы законодательства ЕС

Совместные цели ЕС (в том числе):

- Содействие миру, ценностям и благосостоянию народов
- Не имеющее внутренних границ пространство свободы, безопасности и верховенства права, в котором обеспечено свободное передвижение лиц
- **Создание внутреннего рынка**

1. Введение в основы законодательства ЕС

Внутренний рынок

- включает в себя пространство без внутренних границ,
- в котором обеспечено **свободное передвижение товаров, лиц, услуг и капитала,**
- в соответствии с положениями договоров ЕС.

1. Введение в основы законодательства ЕС

Договоры ЕС

- Договор о Европейском Союзе
 - Содержит основные положения (такие, как цели, ценности и принципы ЕС)
- Договор о функционировании Европейского Союза
 - Содержит применительные положения по конкретному исполнению политических решений Европейского Союза

Эти договоры являются международно-правовыми соглашениями между 27 государствами-членами ЕС. Договоры образуют правовую основу Европейского Союза.

1. Введение в основы законодательства ЕС

Законы ЕС

- Законы ЕС принимаются в рамках совместной процедуры Европейского парламента и Совета (министры стран ЕС).
- Законы ЕС называются «Директивами» или «Регламентами».

1. Введение в основы законодательства ЕС

Европейское экономическое пространство

(European Economic Area; EEA)

27 государств-членов ЕС, а также Норвегия, Исландия и Лихтенштейн

Основа

Соглашение о Европейском экономическом пространстве

Признание законов ЕС

в Норвегии, Исландии, Лихтенштейне, тем самым законодательство ЕС применяется в 30 европейских странах.



2. Компетенции ЕС и государств-членов в строительном секторе

ЕС

- Внутренний рынок
- Устранение технических барьеров для торговли на внутреннем рынке
- Законы ЕС применяются во всех государствах-членах

Государства-члены

- Безопасность зданий и сооружений
- Предупреждение опасности для жизни, здоровья и естественных основополагающих условий жизни
- На суверенной территории соответствующей страны действуют национальные законы, регламентирующие требования к зданиям и сооружениям

2. Компетенции ЕС и государств-членов в строительном секторе

На общеевропейском уровне:

Регламент ЕС по строительным материалам (Construction Products Regulation; CPR)

➔ Выведение строительных материалов на внутренний рынок

4.4.2011 DE Amtsblatt der Europäischen Union L 88/5

VERORDNUNG (EU) Nr. 305/2011 DES EUROPÄISCHEN PARLAMENTS UND DES RATES

vom 9. März 2011

zur Festlegung harmonisierter Bedingungen für die Vermarktung von Bauprodukten und zur Aufhebung der Richtlinie 89/106/EWG des Rates

(Text von Bedeutung für den EWR)

DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT UND DER RAT DER EUROPÄISCHEN UNION —

gestützt auf den Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union, insbesondere auf Artikel 114,

auf Vorschlag der Europäischen Kommission,

nach Stellungnahme des Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschusses ⁽¹⁾,

(4) Die Mitgliedstaaten haben Bestimmungen, einschließlich Anforderungen, eingeführt nicht nur hinsichtlich der Sicherheit von Gebäuden und anderen Bauwerken, sondern auch bezüglich Gesundheit, Dauerhaftigkeit, Energieeinsparung, Umweltschutz, wirtschaftlicher Aspekte und anderer wichtiger Belange des öffentlichen Interesses. Rechts- oder Verwaltungsvorschriften oder die Rechtsprechung auf Unionsebene oder auf der Ebene der Mitgliedstaaten in Bezug auf Bauwerke können sich auf die Anforderungen an Bauprodukte auswirken. Da die Auswirkungen solcher Rechts- oder Verwaltungsvorschriften oder solcher Rechtsprechung auf das Funktionieren des Binnenmarkts einander sehr ähnlich sein dürfen, sollten sie für die Zwecke dieser Verordnung als „Bestimmungen“ betrachtet werden.

2. Компетенции ЕС и государств-членов в строительном секторе

- **Регламент ЕС по строительным материалам:** Целью законодательства ЕС является обеспечение надлежащего функционирования внутреннего рынка посредством гармонизированных технических спецификаций, указывающих характеристики строительных материалов.
- Регламент ЕС по строительным материалам содержит положения по:
 - общим принципам, маркировке CE и Декларации эксплуатационных характеристик (DoP) гармонизированных строительных материалов;
 - обязанностям хозяйствующих субъектов (производителей, дистрибьюторов, импортеров), реализующих строительные материалы с маркировкой CE;
 - установлению гармонизированных технических спецификаций;
 - нотифицирующим органам и нотифицированным инстанциям, а также мониторингу рынка гармонизированных строительных материалов.

2. Компетенции ЕС и государств-членов в строительном секторе

- Регламент ЕС по строительным материалам содержит в общей сложности 68 положений и пять приложений:
 - Приложение I Основные требования к зданиям и сооружениям
 - Приложение II Процедура составления Европейского оценочного документа
 - Приложение III Образец Декларации эксплуатационных характеристик (DoP) производителя
 - Приложение IV Требования к Центрам по технической оценке
 - Приложение V Системы оценки и проверки постоянства эксплуатационных характеристик
- Регламент ЕС по строительным материалам доступен на всех официальных языках государств-членов ЕС. См. Ведомственный бюллетень ЕС: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32011R0305>
- Его действие распространяется непосредственно на все государства-члены ЕС.

2. Компетенции ЕС и государств-членов в строительном секторе

На национальном уровне:

Нормативные документы по зданиям и сооружениям, в Германии
Строительные кодексы 16-ти федеральных земель (в связи с федеративным устройством), например:

Bayerische Bauordnung
(BayBO)
in der Fassung der Bekanntmachung vom 14. August 2007
(GVBl. S. 588)
BayRS 2132-1-B

Vollzitat nach RedR: Bayerische Bauordnung (BayBO) in der Fassung der Bekanntmachung vom 14. August 2007 (GVBl. S. 588, BayRS 2132-1-B), die zuletzt durch § 1 des Gesetzes vom 23. Dezember 2020 (GVBl. S. 663) geändert worden ist

Erster Teil Allgemeine Vorschriften

Art. 1 Anwendungsbereich

(1) ¹Dieses Gesetz gilt für alle baulichen Anlagen und Bauprodukte. ²Es gilt auch für Grundstücke sowie für andere Anlagen und Einrichtungen, an die nach diesem Gesetz oder in Vorschriften auf Grund dieses Gesetzes Anforderungen gestellt werden.

(2) Dieses Gesetz gilt nicht für

1. Anlagen des öffentlichen Verkehrs sowie ihre Nebenanlagen und Nebenbetriebe, ausgenommen Gebäude an Flugplätzen,

3. Требования к зданиям и сооружениям

В своих национальных нормативных документах по зданиям и сооружениям государства-члены ЕС устанавливают аналогичные **Основные требования к зданиям и сооружениям** (Basic Work Requirements; BWR)

1. Механическое сопротивление и статическая устойчивость
2. Пожарная безопасность
3. Гигиена, охрана здоровья и окружающей среды
4. Безопасность и безбарьерность при использовании
5. Защита от шума
6. Энергосбережение и теплоизоляция
7. Экологическое использование природных ресурсов

4. Регламент ЕС по строительным материалам: технические спецификации

Основные требования к зданиям и сооружениям приведены в Приложении I Регламента ЕС по строительным материалам и служат основой для составления:

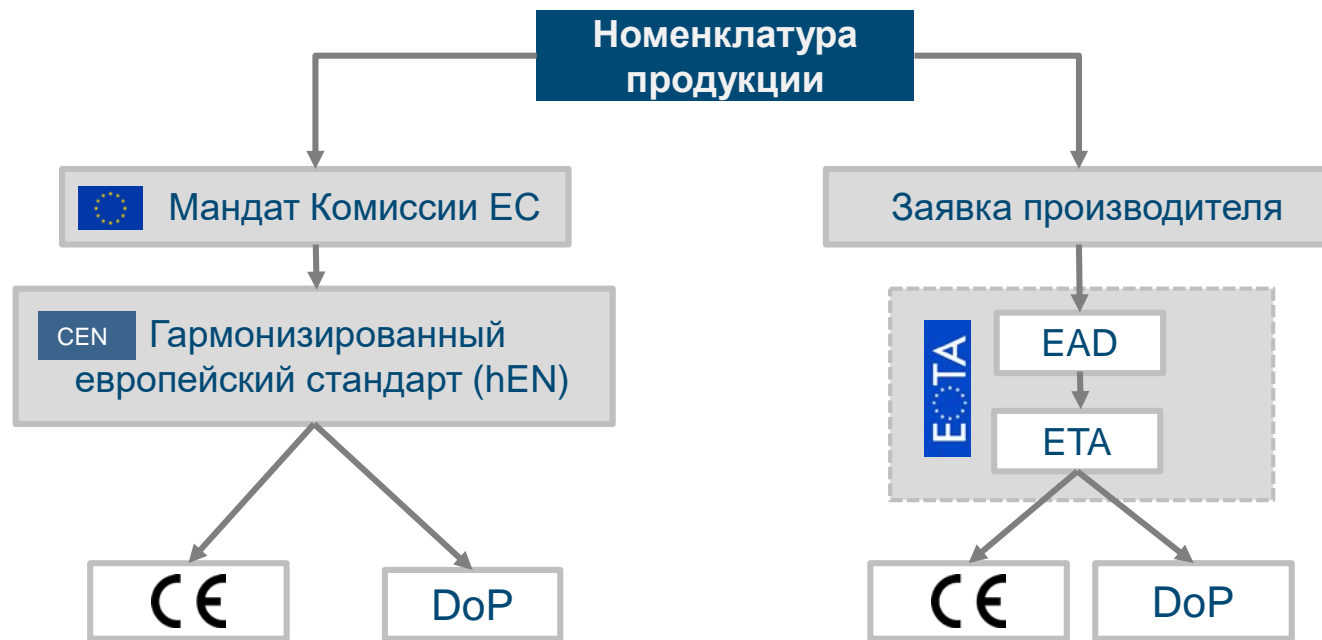
- поручений по стандартизации Комиссии ЕС европейским комитетам по стандартизации (как правило, CEN) для разработки **гармонизированных европейских стандартов** (harmonised European Norm, сокращенно: **hEN**).
- Гармонизированные стандарты содержат процедуры и критерии оценки эксплуатационных характеристик строительных материалов с точки зрения их существенных признаков.
- Комиссия ЕС публикует перечень разработанных гармонизированных стандартов.
- Подробнее о стандартизации → Тема №2 / г-жа Бартлинг

4. Регламент ЕС по строительным материалам: технические спецификации

Основные требования к зданиям и сооружениям также служат основой для составления:

- **Европейских оценочных документов** (European Assessment Documents; сокращенно: **EAD**) Европейской организацией по техническим оценкам (European Organisation for Technical Assessments; **EOTA**), учрежденной согласно Регламенту ЕС по строительным материалам.
- Данный тип гармонизированной технической спецификации возможен, если под действие гармонизированного стандарта строительный материал не подпадает или же подпадает под него не полностью.
- Для составления Европейского оценочного документа (EAD) по какому-либо строительному материалу требуется индивидуальная заявка производителя.
- Подробнее о EADs и EOTA ➔ Тема №3 / г-н Шпрингборн

4. Регламент ЕС по строительным материалам: технические спецификации



Сокращения:

DoP: Declaration of Performance

EAD: European Assessment Document

ETA: European Technical Assessment

4. Регламент ЕС по строительным материалам: маркировка CE и Декларация эксплуатационных характеристик (DoP)

Условия для выведения на рынок гармонизированных строительных материалов:

- Производители обязаны в соответствии с Регламентом ЕС по строительным материалам (CPR) составить Декларацию эксплуатационных характеристик (DoP) строительного материала и предоставить ее в распоряжение дистрибьютора при выведении строительного материала на рынок.
- На данное изделие производителем наносится маркировка CE.
- Декларация эксплуатационных характеристик (DoP) содержит ряд технических и других сведений, таких, например, как идентификационный код гармонизированного стандарта, а также эксплуатационные характеристики, заявленные производителем для строительного материала.

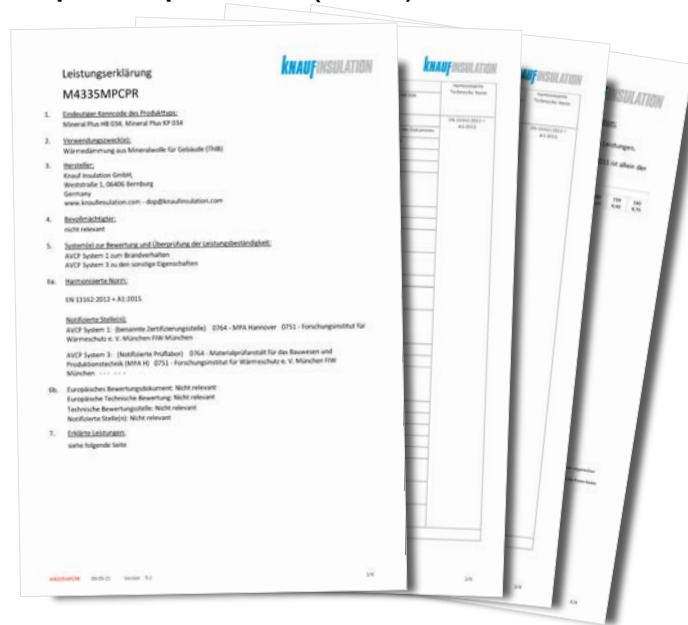
4. Регламент ЕС по строительным материалам: маркировка CE и Декларация эксплуатационных характеристик (DoP)

Пример маркировки CE:



Источник: DIBt

Пример Декларации эксплуатационных характеристик (DoP)



Источник: <https://www.knaufinsulation.de>

4. Регламент ЕС по строительным материалам: использование строительных материалов в государствах-членах ЕС

- Заявленные эксплуатационные характеристики строительного материала при его монтаже должны соответствовать требованиям, установленным нормативными документами по зданиям и сооружениям для такого использования в соответствующем государстве-члене ЕС.
- Государства-члены ЕС обязаны сформулировать требования к эксплуатационным характеристикам строительных материалов в национальных нормативных документах по зданиям и сооружениям с использованием гармонизированной «профессиональной терминологии» в соответствии с Регламентом ЕС по строительным материалам.

4. Регламент ЕС по строительным материалам: использование строительных материалов в государствах-членах ЕС

- При соответствии эксплуатационных характеристик строительного материала требованиям нормативных документов для его определенного использования допускается его монтаж.
- Выборочные проверки Декларации эксплуатационных характеристик (DoP) производителя на рынке проводятся органами по мониторингу рынка (подробнее об этом в презентации г-жи Штангнер, Тема №5, а также в презентации г-жи Фиге, Тема №4, о требованиях Регламента ЕС по строительным материалам к точности и надежности заявленных эксплуатационных характеристик изделия).



Автор презентации:

Керстин Абенд
Начальник отдела
европейского и международного
права

DIBt

Германский институт
строительных технологий
Kolonnenstraße 30 B
D-10829 Berlin

www.dibt.de

Deutsches
Institut
für
Bautechnik

DIBt