



ПРОТОКОЛ № 29

**совещания по проекту ТР ЕАЭС
«О безопасности строительных материалов и изделий»**

21 апреля 2025 г.

г. Москва, РСПП

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель Председателя Комитета РСПП по техническому регулированию,
Председатель Совета по техническому регулированию и стандартизации
при Минпромторге России
А.Н. ЛОЦМАНОВ

Присутствовали:

- | | |
|---|--|
| От Минстроя России | – Калинин В.Н., Копытин А.В.,
Хвоинский С.Л. |
| От МЧС России | – Белокобыльский А.В., Зубань А.В.,
Кохонович А.Н., Макеев А.А.,
Сдвижков А.А. |
| От Минпромторга России | – Тарасов А.С. |
| От Минэкономразвития России | – Павлович К.В. |
| От Росаккредитации | – Залазаев М.Б. |
| От ТПП РФ | – Леонидов К.В., Бондарь Л.А. |
| От Российского союза строителей | – Дедюхин В.А. |
| От ассоциации Национальное
объединение изыскателей и
проектировщиков | – Неклюдов А.Ю. |
| Представители отраслевых
организаций, профильных высших
учебных заведений | – Бобычев А.Н., Борисов Р.Н.,
Бочковская М.В., Владимирова С.И.,
Горохов А.Ю., Дворец Ф.Н.,
Забегает С.К., Колдашев С.Н., |

Корольченко О.Н., Корольченко Д.А.,
Молчанова А.А., Мухаметрахимов Р.Х.,
Папина О.В., Петрова Т.А.,
Саблин В.И., Самошин В.В.

В рамках проведения процедуры внутригосударственного согласования проект технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности строительных материалов и изделий» (далее – проект регламента) согласован с заинтересованными органами государственной власти за исключением МЧС России.

Позицию МЧС России представил заместитель директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы Министерства **Макеев А.А.** В соответствии с ней показатели пожарной опасности и формы оценки соответствия в отношении строительных материалов и изделий, к которым предъявляются требования пожарной безопасности, предлагается установить в техническом регламенте ЕАЭС «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (далее – ТР ЕАЭС 043/2017), исключив требования пожарной безопасности из проекта регламента «О безопасности строительных материалов и изделий».

По мнению МЧС России, при этом не создается двойного регулирования для одной и той же продукции разными техническими регламентами, так как предъявляемые требования относятся к разным видам безопасности и проектом регламента установлено, что если в отношении продукции приняты иные технические регламенты, то данная продукция должна соответствовать требованиям всех технических регламентов ЕАЭС, действие которых на нее распространяется.

Представители МЧС России считают, что:

- показатели пожарной опасности подтверждаются исключительно в том случае, если к продукции в зависимости от области ее применения установлены обязательные требования пожарной безопасности, при этом положения проекта регламента обязывают производителя проводить оценку соответствия показателей пожарной опасности строительных материалов и изделий не зависимо от того, где они будут применяться;

- структура проекта регламента не позволяет определить орган контроля (надзора) в части соблюдения требований по пожарной безопасности строительных материалов и изделий, при этом нарушаются принципы технического регулирования, установленные Федеральным законом «О техническом регулировании», по недопустимости одновременного возложения

полномочий по осуществлению контроля (надзора) за соблюдением требований одного технического регламента двумя и более органами государственного контроля (надзора);

- установление в проекте регламента разных видов безопасности исключит возможность участия подведомственных МЧС России органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), имеющих в своем составе необходимую узко-направленную испытательную базу и высококвалифицированных экспертов со специальным профильным образованием, по проведению оценки соответствия требованиям пожарной безопасности строительных материалов и изделий, применяемых на путях эвакуации и в помещениях с массовым пребыванием людей, ввиду установленных ограничений Минэкономразвития России по включению аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза (в соответствии с пунктом 11 Критериев оценки межведомственным советом национальной инфраструктуры качества возможности работы аккредитованного лица в области обязательной оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям права евразийского экономического союза приложения к Правилам принятия национальным органом по аккредитации решений о включении аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза и об их исключении из него, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2019 № 1236, в области аккредитации испытательной лаборатории (центра) должно быть не менее половины методов исследований (испытаний) и измерений, содержащихся в перечнях стандартов в развитие технических регламентов Евразийского экономического (Таможенного) союза);

- проектом регламента устанавливается схема сертификации 7С, которая позволяет производителю на основе собственных доказательств оценивать показатели пожарной опасности, что, по сути, является подменой сертификации на декларирование;

- поддержка позиции МЧС России профильными министерствами ряда стран ЕАЭС.

В соответствии с предложениями МЧС России показатели пожарной опасности строительных материалов, применяемых на путях эвакуации людей и помещениях с массовым пребыванием людей, должны регулироваться ТР ЕАЭС 043/2017, так как продукция, предназначенная для предотвращения, снижения риска возникновения и развития пожара, ограничения распространения его опасных факторов (т.е. строительные материалы и изделия, к которым установлены обязательные требования пожарной безопасности), в соответствии с

определением ТР ЕАЭС 043/2017, является средством обеспечения пожарной безопасности.

Позицию Минстроя России по предложениям МЧС России представил директор Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России **Калинкин В.Н.**

1. Согласно определению средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, закреплённому в ТР ЕАЭС 043/2017, средства обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения - средства, предназначенные для предотвращения, снижения риска возникновения и развития пожара, ограничения распространения его опасных факторов, для тушения пожара, спасения людей и ликвидации последствий пожара, защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества и окружающей среды от пожара, а также для снижения риска причинения вреда и (или) нанесения ущерба вследствие пожара.

Строительные материалы и изделия являются источником, а не средством пожаротушения и предназначены для строительства зданий и сооружений, они не являются элементами системы пожаротушения, поэтому требования ТР ЕАЭС 043/2017 не могут распространяться на них.

Включение базового требования безопасности «пожарная безопасность» к строительным материалам и изделиям в ТР ЕАЭС 043/2017, который не устанавливает требования к строительным материалам и изделиям, а устанавливает требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, приведет к двойному регулированию и, соответственно, необходимости проходить оценку соответствия по двум разным техническим регламентам Евразийского экономического союза на одну и ту же продукцию, что приведет к дополнительной нагрузке на производителей строительных материалов и изделий.

2. В части высказывания МЧС России по поводу того, что структура проекта регламента не позволяет определить орган контроля (надзора) за соблюдением требований пожарной безопасности к строительным материалам и изделиям.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор, Союз) государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Союза проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов.

Порядок определения органов государственного контроля (надзора) в Российской Федерации и его осуществления закреплён Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле), порядок осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований

технических регламентов установлен Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон о техническом регулировании).

Согласно статье 3 Закона о контроле контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля, определяются положением о виде контроля.

Законом о техническом регулировании закреплено, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется в рамках видов федерального государственного контроля (надзора), федеральными законами о которых устанавливается, что предметом соответствующих вида федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение требований, установленных техническими регламентами.

В положении о виде федерального государственного контроля (надзора) указываются наименование и структурные элементы технического регламента, оценка соблюдения требований которого осуществляется в рамках соответствующих вида федерального государственного контроля (надзора), а также виды продукции, являющиеся объектом соответствующих вида федерального государственного контроля (надзора), вида регионального государственного контроля (надзора).

Кроме того, в соответствии с пунктом 10 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.06.2012 № 48, проект технического регламента разрабатывается с учетом Рекомендаций по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21 августа 2015 г. № 50 (далее - Рекомендации по содержанию и типовой структуре технического регламента).

Согласно Рекомендациям по содержанию и типовой структуре технического регламента структура технического регламента не предусматривает разделов, касающихся определения органов государственного контроля.

Таким образом, в части осуществления федерального государственного контроля за соблюдением требований Технического регламента «О безопасности строительных материалов и изделий» необходимо будет внести соответствующие изменения в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290.

На принятие актов, необходимых для реализации положений принятого технического регламента предусмотрены переходные положения.

3. В настоящее время обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации, аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Орган по сертификации привлекает на договорной основе для проведения исследований (испытаний) и измерений аккредитованные испытательные лаборатории (центры). Для проведения работ по обязательной сертификации орган по сертификации привлекает экспертов-аудиторов.

Законодательство не ограничивает привлечение органом по сертификации для проведения исследований нескольких экспертов по различным областям деятельности, в соответствии с подтвержденной в установленном порядке компетентностью, а также привлекать различные испытательные лаборатории.

4. В части установления в техническом регламенте схемы сертификации 7С отмечаем, что в силу пункта 22 Типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 № 44 (далее – Решение 44), схема сертификации 7с применяется для продукции, предназначенной для постановки на серийное производство, в случае планирования выпуска модификаций продукции, при этом орган по сертификации принимает непосредственное участие в проведении исследований образца продукции, проводит анализ состояния производства.

Также Решением 44 предусмотрено проведение органом по сертификации периодической оценки сертифицированной продукции в течение срока действия сертификата соответствия продукции 1 раз в год, если иное не установлено техническим регламентом, посредством идентификации, исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) продукции в аккредитованной испытательной лаборатории (центре) и (или) посредством анализа состояния производства.

В этой связи опасения МЧС России в части применения схемы сертификации 7 С представляются напрасными.

5. В части поддержки позиции МЧС России профильными министерствами ряда стран ЕАЭС.

В силу пункта 3 статьи 53 Договора со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются.

В Российской Федерации требования по пожарной безопасности включены Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в Республике Беларусь – в Кодекс Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 17 июля 2023 г. № 289-З, а также Технический регламент Республики Беларусь «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность» (ТР 2009/013/BY), в Республике Казахстан – в Технический регламент Республики Казахстан «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», в Республике Киргизия – в Закон Республики Киргизии от 27 июня 2011 года № 57 «Технический регламент «Безопасность зданий и сооружений». 4 марта 2025 года в Республике Беларусь утвержден технический регламент «О безопасности строительных материалов и изделий», где требования пожарной безопасности строительных материалов являются неотъемлемой частью регламента.

Регуляторы в области строительных материалов и изделий стран-участниц Союза не поддерживают инициативу внесения изменений в ТР ЕАЭС 043/2017 в части строительных материалов и изделий, а также исключения требований пожарной безопасности к ним из проекта технического регламента.

Кроме того, процесс внутригосударственного согласования проекта технического регламента завершился в Республике Казахстан, Республике Армения и Кыргызской Республике. Не завершился процесс только в Российской Федерации и Республике Беларусь.

Профильные министерства, поддерживавшие позицию МЧС России, не являются регуляторами в области строительных материалов и изделий.

6. В части утверждения МЧС России о том, что показатели пожарной опасности строительных материалов, применяемых на путях эвакуации людей и помещениях с массовым пребыванием людей, должны регулироваться ТР ЕАЭС 043/2017, следует отметить, что строительные материалы и изделия применяются не только на путях эвакуации, они прежде всего используются для строительства зданий и сооружений и ко всем материалам устанавливаются, в том числе, пожарные характеристики.

Предложения Минстроя России по урегулированию вопроса:

Вариант 1.

К видам строительных материалов и изделий, включенным в Перечень существенных характеристик для строительных материалов и изделий (приложение 3 к проекту регламента) и применяемым на путях эвакуации людей и в помещениях с массовым пребыванием людей, к которым предъявляются

требования пожарной безопасности, установить сертификацию формой подтверждения соответствия взамен декларирования.

Вариант 2.

В проекте регламента предусмотреть отдельный раздел по пожарной безопасности на основании Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», при этом прописать требования к строительным материалам и изделиям, которые классифицируются по таким показателям пожарной опасности как: горючесть (Г), воспламеняемость (В), скорость распространения пламени по поверхности (РП), дымообразующая способность (Д) и токсичность (Т), а также установить их возможную область применения в зданиях и сооружениях в зависимости от указанных показателей пожарной опасности, и формы подтверждения соответствия в зависимости от области применения материалов на путях эвакуации или не на путях эвакуации.

В ходе обсуждения предложений МЧС выступили: **Калинкин В.Н., Хвоинский С.Л., Тарасов А.С., Лоцманов А.Н., Леонидов К.В., Бондарь Л.А., Неклюдов А.Ю., Владимирова С.И., Колдашев С.Н., Горохов А.Ю., Борисов Р.Н.**

Они поддержали позицию Минстроя России о необходимости установления требований пожарной безопасности в проекте регламента «О безопасности строительных материалов и изделий». По мнению выступающих при принятии решения необходимо учитывать:

- разделение видов безопасности по разным техническим регламентам нарушит целостность подхода к методологии разработки регламентов и оценке соответствия продукции в рамках ЕАЭС;

- строительные материалы и изделия не являются объектами регулирования ТР ЕАЭС 043/2017;

- разделение требований к одной и той же продукции по разным техническим регламентам приведет к увеличению издержек на производство и выпуск в обращение строительных материалов из-за необходимости подтверждать соответствие требованиям различных технических регламентов;

- наличие действующей возможности проводить сертификацию продукции с получением результатов испытаний в других, в том числе ведомственных, испытательных лабораториях.

По итогам обсуждения **приняты следующие решения:**

1. Направить в Минстрой России и МЧС России позицию РСПП.
2. Просить Минстрой России направить позицию в Аппарат Правительства Российской Федерации и Минпромторг России. В случае проведения

дополнительных совещаний по вопросу рассмотреть возможность привлечения бизнес-объединений и профильных отраслевых ассоциаций.

3. Протокол заседания направить в Минстрой России, МЧС России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Росаккредитацию и Росстандарт.

Приложение: особое мнение МЧС России в решение совещания, на 1 л.

Заместитель Председателя
Комитета РСПП,
Председатель Совета по техническому
регулированию и стандартизации при
Минпромторге России



А.Н. Лоцманов

Приложение

Особое мнение МЧС России в решение совещания:

В соответствии с пунктом 28 Порядка проведения работ в Российской Федерации по разработке, внесению изменений и отмене технических регламентов Евразийского экономического союза, одобренного пунктом 2 раздела IX Протокола заседания подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, согласованная позиция Российской Федерации (в том числе с наличием разногласий) направляется в Аппарат Правительства Российской Федерации и Минпромторг России для рассмотрения на очередном заседании подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

Учитывая изложенное, п.2 решения изложить в следующей редакции:

2. Включить предложения и замечания МЧС России в позицию Российской Федерации по результатам внутригосударственного согласования проекта технического регламента Союза для ее дальнейшего рассмотрения на заседании подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.